

JEL Classification: O15, O19, M53

**ТАМОЖНЯ – БИЗНЕС-ПАРТНЕРЫ:
НЕКОТОРЫЕ АСПЕКТЫ ПРОГРАММЫ ПОДГОТОВКИ
СПЕЦИАЛИСТОВ В СФЕРЕ ПРЕДВАРИТЕЛЬНОЙ
ТАМОЖЕННОЙ КЛАССИФИКАЦИИ
ТОВАРОВ В КИТАЕ**

Либинг Вэй

Технический атташе Секретариата ВТамО

Аннотация

Процессы глобализации торговли привели к возникновению новых обязательств без дополнительных ресурсов для таможенной службы Китая. Необходимость делать больше с меньшими затратами вместе с требованием применять эффективный и действенный таможенный контроль делает насущным более тесное взаимодействие таможни и бизнеса. Будучи членом Всемирной таможенной организации, таможенная служба Китая внесла свой вклад в разработку документов ВТамО и инструментов партнерства между таможней и бизнесом. В данной статье приводится пример программы подготовки специалистов в сфере предварительной таможенной классификации товаров в Китае. В статье утверждается, что профессиональный и компетентный таможенный брокер может оказать значительную помощь таможенной администрации в осуществлении ее регуляторных функций.

Ключевые слова: классификация товаров, таможня – бизнес-партнеры, таможня Китая.

Введение¹

Таможенная реформа и модернизация требует создания и поддержания здоровых партнерских отношений с заинтересованными сторонами, включая частный сектор. В последние годы много было написано о том, что приводит к успешному партнерству между таможней и бизнесом, и уже давно Всемирная Таможенная Организация (далее – ВТамО) разработала свои методики, инструменты и руководящие принципы на основе этих выводов. Например, Пересмотренная Киотская Конвенция (далее – ПКК) подчеркивает взаимную выгоду в результате применения механизма “уполномоченного оператора”, который усиливает партнерские отношения между таможней и бизнесом; Рамочные стандарты по обеспечению безопасности и содействию глобальной торговле (SAFE Framework) включают концепцию Уполномоченного экономического оператора

¹ Автор благодарит г-на Эриха Кика и г-жу Хайке Барсзук за их полезные советы и комментарии.

(УЭО); и стратегический документ “Таможня 21-го века” делает особый акцент на такое партнерство как на один из десяти строительных блоков современной таможни.

В соответствии с этими событиями, таможенная служба Китая с 2008 года предприняла конкретные шаги по развитию партнерства между таможней и бизнесом. Например, в соответствии с механизмом регулирования, таможня предоставляет услугу ускоренной доставки грузов на основе предоставления аккредитованными брокерскими компаниями “Рекомендации относительно предварительной классификации товаров”. Такие брокерские компании (*Agent Declaration Entities*) должны быть аккредитованы при Региональной Ассоциации Таможенных Брокеров для предоставления коммерческих услуг в сфере предварительной классификации товаров (*Commercialized Advance Ruling on Goods Classifications*).

1. Аккредитация специалиста по классификации товаров

Уполномоченные таможенной администрацией региональные ассоциации таможенных брокеров проводят аккредитацию *специалистов по предварительной классификации товаров (далее – специалисты по классификации товаров)*, которые выбираются из лицензированных таможенных брокеров на основе строгих требований.

Эти требования, в частности, включают:

- кандидат должен быть лицензированным таможенной администрацией таможенным брокером;
- минимум 5 лет опыта работы в сфере таможенных брокерских услуг;
- выпускник колледжа и выше (с высшим образованием);
- наличие сертификата об окончании учебной программы по классификации товаров и таможенным тарифам, организованной региональной ассоциацией таможенных брокеров;
- отсутствие сведений о нарушении таможенных правил, таких как уклонения от уплаты импортных / экспортных пошлин, контрабанды и т.д. в течение последних двух лет (ТСВА 2011).

Чтобы агентства таможенных брокеров, экспедиторские компании или логистические компании (в дальнейшем они, как правило, определяются как компании по предоставлению брокерских услуг) были аккредитованы для выполнения классификации товаров и таможенного оформления, эти компании должны соответствовать ряду строгих требований, как например: наличие в штате, по крайней мере, пяти аккредитованных специалистов в сфере классификации товаров и принадлежность к категории А или АА соответственно китайской таможенной системы УЭО – Меры по классификационному управлению

предприятиями (ССВА 2012).²

Процесс аккредитации как специалистов по классификации товаров, так и компаний по предоставлению брокерских услуг проводится и контролируется региональными таможенными администрациями,³ в то время как обучение, мониторинг, экспертизу и сертификацию поручено проводить Ассоциациям таможенных брокеров. В Китае Ассоциации таможенных брокеров являются неправительственными организациями, которые не имеют непосредственного отношения к коммерческой сфере брокерских услуг.⁴ Они играют ключевую роль посредника в регулировании рынка таможенных брокерских услуг путем совершенствования профессионализма и содействия в соблюдении законов уже лицензированных таможенных брокеров.

2. Регуляторный механизм аккредитации: ключевые оперативные меры

Предоставление коммерческих услуг в сфере предварительной классификации товаров (*Commercialized Advance Ruling on Goods Classifications*) относится к профессиональным услугам, предоставляемым брокерскими компаниями (*Agent Declaration Entities*), которые уполномочиваются клиентами из торгового сообщества проводить классификацию товаров до прибытия или отправления груза в соответствии с действующими законами и правилами (ССВА 2012). В Китае подача заявления о проведении предварительной классификации товаров должна быть осуществлена за 45 дней, и рекомендации относительно классификации применимы только к обозначенному товару и действуют только в том регионе, в таможенную администрацию которого было подано данное заявление. Это положение соответствует рекомендациям ВТамО относительно обязательных постановлений / предварительных решений (См. ссылку в Приложении 1).

В соответствие с регуляторным механизмом аккредитации, грузы будут иметь

² Китайская таможенная система УЭО - Меры по классификационному управлению предприятиями вступила в силу в апреле 2008 года и была пересмотрена в 2010 году. Согласно данным мерам, все предприятия, зарегистрированные таможенными администрациями, делятся на пять классов: АА, А, В, С и D (АА Предприятия соответствуют понятию ВТамО УЭО). Основной целью является поощрение соблюдения законов и самодисциплины предприятий, повышения эффективности таможенного управления и обеспечение безопасности и облегчения мировой торговли в соответствии с Рамочными Стандартами. Предприятия класса АА и А пользуются преимуществами упрощенной системы оформления, в то время как класс В подлежит регулярной проверке, а класс С и D строгому контролю.

³ В Китае насчитывается 41 региональная таможенная администрация, которые непосредственно подчиняются Главной Таможенной Администрации Китая, и есть 600 отделений таможенных администраций и 4000 пунктов пропусков по всей стране, которые находятся в подчинении у соответствующих региональных таможенных администраций. На данный момент около 10 региональных таможенных администраций внедряют этот механизм пилотной аккредитации.

⁴ Таможенные Ассоциации брокеров в Китае финансируются, главным образом, таможенными администрациями, членскими взносами и платой за обучение по различным программам. Их Секретариаты – неправительственные органы, но находятся под профессиональным управлением таможенных органов, их сотрудники – из действующих и отставных таможенников, специалисты частного сектора – бывшие таможенные брокеры. Посмотреть более подробную информацию можно по адресу: <http://chinaacba.org/ccba/>.

право на ускоренную процедуру оформления при условии, что они классифицированы и оформлены аккредитованными брокерскими компаниями. Оформление грузов ускоряется с помощью компьютерной системы проверки “Национальной интерфейсной платформы для мониторинга предварительной классификации товаров” (www.hscode.net), которая сверяет данные декларации с данными, содержащимися в документе “Рекомендации относительно предварительной классификации товаров”, который заполняется аккредитованной брокерской компанией. Рекомендация всегда проверяется и контролируется таможенной.

Для реализации программы таможен уделяет внимание не только проверке квалификации кандидата перед аккредитацией, но и проводит пост-таможенный аудит товаров, оформленных специалистами в сфере классификации товаров, для того чтобы убедиться, что как их соответствие нормативным требованиям, так и их профессиональная репутация являются надежной гарантией стабильного партнерства. В связи с этим, Ассоциации таможенных брокеров применили динамические административные меры, такие как публичное объявление списка аккредитованных брокерских компаний, а также информацию о приостановлении и отмене аккредитации.

Руководствуясь рекомендациями компетентного департамента Главной Таможенной Администрации Китая, **Национальная Ассоциация Таможенных Брокеров Китая** (которая руководит региональными ассоциациями таможенных брокеров) унифицировала процессы обучения и аккредитации на территории всей страны, а именно унифицировала оперативный процесс классификации товаров, учебные материалы и стандарты оценивания, критерии аккредитации и программное обеспечение для предварительной классификации товаров.

Учитывая, что правильная классификация товаров является ключевой для выполнения таможенной своих функций, таких как: сбор пошлин и налогов, пограничный контроль, борьба с контрабандой и сбор торговой статистики, – аккредитованные брокерские компания уполномочены не только классифицировать товары, им также поручено таможенной администрацией осуществлять иные услуги: пересматривать и проверять документацию на каждый груз с точки зрения оценки, происхождения, права интеллектуальной собственности и разрешенного режима, чтобы своевременно сообщить таможенным органам о любых нарушениях или несоответствиях и усилить противодействие коммерческим мошенничествам и другим незаконным операциям.

3. Основные доводы

3.1 Ключевая роль таможенных брокеров (агентов) в обеспечении глобальной торговли.

Таможенные брокеры или агенты являются важными действующими лицами в торговле в большинстве стран. Они работают в тесном контакте с клиентами по вопросам новых стандартов безопасности и исполнения законов для обеспечения соблюдения национальной и международной безопасности и упрощения торговли. Они собирают, организуют и управляют коммерческими и торговыми данными,

необходимыми для оформления товаров от имени своих клиентов. Они должны обрабатывать и проверять классификацию, оценку, место происхождения товаров, требования к его ввозу и уплату таможенных налогов на эти товары. Они предоставляют торговые решения и консалтинговые услуги для широкого спектра предприятий, от самого маленького магазина до огромной транснациональной корпорации. Это объясняет, почему в большинстве стран таможенные брокеры или агенты получают лицензию только после сдачи профессиональных экзаменов и в результате соответствия критериям морально-этического уровня с тем, чтобы лучше оказывать помощь правительствам путем предоставления важных услуг для клиентов и таможни.

Пользуясь преимуществами информационных технологий и инициативой стандартизации, такой как Модель данных ВТамО, таможня разрабатывает электронную систему оформления. Кроме того, Рамочные Стандарты ВТамО описывают процесс предварительной электронной информации о грузах в качестве одного из четырех ключевых элементов для обеспечения безопасности и облегчения мировой торговли. Тем не менее, это нелегкая работа для трейдеров разобраться в сложностях таможенных методов и в требованиях к предоставлению данных. Вот почему большинство импортеров и экспортеров, будь то транснациональная корпорация или малые и средние предприятия (МСП), не открывают внутренний профессиональный таможенный департамент, а предпочитают прибегать к услугам внешних брокерских компаний для выполнения таможенных формальностей.

Глава 8 Пересмотренной Киотской конвенции ВТамО (*Отношения между таможенной службой и третьими сторонами*) устанавливает правила о том, как взаимодействовать с таможенными брокерами и другими поставщиками услуг. Инструкция к данной Главе признает, что использование специалиста по таможенному делу может ускорить прохождение товара через таможенный контроль.

Импортеры и экспортеры могут использовать специалистов для решения сложных и детальных таможенных процедур, с которыми они могут быть незнакомы, и эти специалисты могут действовать от их имени в рамках тех сроков и в тех местах, которые они сами нашли бы неудобными. Перевозчики и службы доставки способны ускорить движение товаров в их распоряжении через таможенный контроль и удовлетворить неуклонно растущую потребность в доставке срочных грузов. Таможенные органы способны более устойчиво и предсказуемо оформлять товары, тем самым лучше управлять собственными ресурсами и временем выпуска товаров в свободный оборот. В некоторых странах таможенные службы также извлекают выгоду из работы с агентами и брокерами, которые часто являются более квалифицированными в таможенных процедурах, чем некоторые из их клиентов.

На основании этой рекомендации Международная Федерация Ассоциации таможенных брокеров (IFCBA) придерживается мнения, что таможенные брокеры должны быть лицензированы на национальном или международном уровнях, следуя общему стандарту, например, в случае таможенных союзов. Тем не менее, вопрос о выдаче лицензии на оформление таможенных деклараций является сложным,

принимая во внимание тот факт, что правила различаются от страны к стране даже в рамках одного таможенного союза, например такого, как Европейское сообщество (См. ссылку в Приложении 2: Различные таможенные методы регулирования доступа к оформлению деклараций на товары).

3.2. Сфера работы таможенного брокера в Китае

Декларации на товары, которые подается в Китае в таможенные органы, делятся на две категории с точки зрения экономических операторов, участвующих во внешней торговле. Одним из них является самостоятельное декларирование, выполненное штатными таможенными брокерами (они также называются таможенными специалистами или таможенными декларантами), которые работают на импортеров и экспортеров; другим – декларирование агентом, сделанное различными коммерческими брокерскими компаниями в качестве третьей стороны. В этом случае декларирование агентом или таможенным брокером относится к операциям, осуществляемым таможенными брокерами, которые работают в Агентствах таможенных брокеров, экспедиторских или логистических компаниях, уполномоченные грузоотправителями или грузополучателями действовать от их имени или от имени брокерской компании, т.е. включая как прямых, так и косвенных представителей. Их работа состоит из заполнения таможенной декларации, классификации, оценки, определения происхождения товаров, и других консультационных услуг, касающихся безопасности цепочки поставок и содействия торговле. **Как в случае самостоятельного декларирования, так и в случае декларирования агентом обязательно, чтобы все таможенные брокеры (или агенты) были лицензированы таможней после проверки морально-этического уровня и оценки профессиональных качеств.**

Согласно докладу по исследованию рынка, представленному Китайской ассоциацией таможенных брокеров в 2009 году, деятельность таможенных брокеров характеризовалась двумя основными чертами:

- Чрезмерное количество частных брокерских компаний

С момента осуществления более открытой внешней политики Китая, низкий уровень требований к лицензированию брокерских компаний привел к избыточным предложениям на рынке. Например, их число увеличилось с 1900 в 2005 году до 6455 в 2008 году (339% увеличение), в то время как сумма фактических таможенных деклараций увеличилась только на 30,8% за тот же период. Эта ситуация привела к ожесточенной конкуренции на рынке, к некачественному заполнению деклараций. Компании конкурировали в цене, не обращая внимания на повышение квалификации из-за сокращения прибыли. Работники часто переходили от одного работодателя к другому в поисках более высокой заработной платы, и, наоборот, работников легко увольняли их работодатели, которые ожидали от них большего рабочего опыта.

- Высокий спрос на брокерские услуги у импортеров и экспортеров

Брокерские компании сыграли значительную роль в заполнении таможенных деклараций. Составляя 1,02% от всех зарегистрированных предприятий (в соответствии с таможенным законодательством, все импортеры, экспортеры и

брокеры должны быть зарегистрированы в таможенных органах), брокерские компании подготовили около 85% всех поданных деклараций (около 15% были сделаны путем самостоятельного декларирования) в 2008 году. Это показало, что большинство импортеров и экспортеров прибегали к услугам брокерских компаний для выполнения соответствующих таможенных формальностей. Следовательно, эти брокерские компании были ответственны за выполнение компетентной и надежной работы для своих клиентов.

Рисунок 1: Сравнение данных по самостоятельному декларированию и декларированию агентом в 2008 году

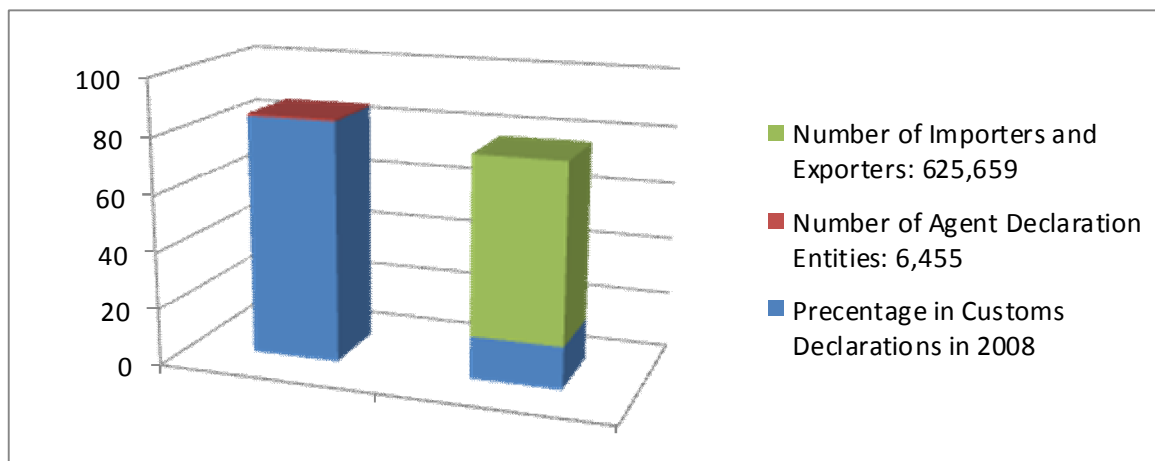
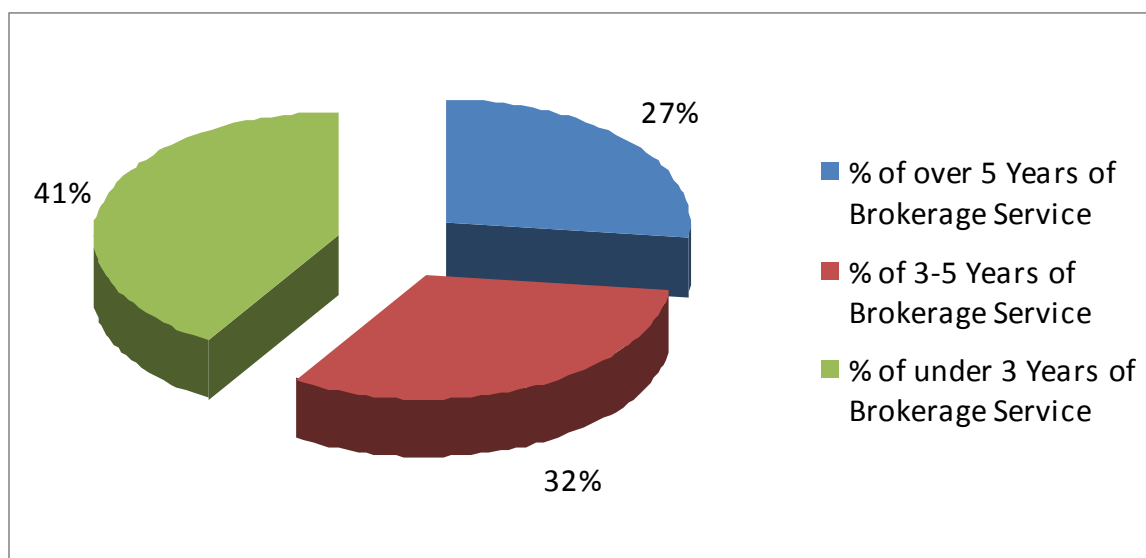


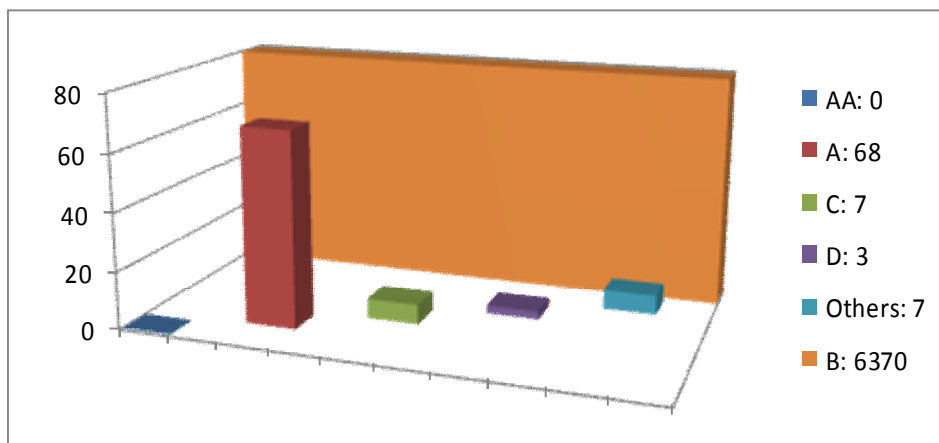
Рисунок 2: Процент таможенных брокеров (в количестве 96 800) относительно рабочего опыта



В результате внедрения программы уполномоченных экономических операторов, принцип Законопослушания для Упрощения Торговли широко

применяется как в государственном, так и в частном секторе. Согласно программы УЭО, предприятия категории В являются объектом обычного таможенного контроля. Это означает, что таможенные органы продолжали бы работать в течение долгих смен в связи с большим количеством предприятий категории В. На рисунке ниже показано, что многим брокерским компаниям необходимо повысить свой профессионализм, качество работы и управление безопасностью для удовлетворения требованиям, установленным программой УЭО Китая.

Рисунок 4: Распределение брокерских компаний (всего 6455), регулируемых в рамках программы УЭО в 2008 г.



Источник: Доклад по исследованию рынка, представленный Китайской ассоциацией таможенных брокеров в 2009 году

- Рыночная торговля нуждается в опытных таможенных брокерах

По данным опроса, низкое качество таможенных деклараций и классификации товаров стало основной проблемой, стоящей перед таможенными службами, которые уже страдали от недостатка профессиональных служащих. В течение 30 лет открытых международных отношений Китая, таможенному брокеру как новой отрасли не хватало умудренных, профессиональных и надежных работников. Таможенные офицеры обычно тратили много времени на проверку и исправление деклараций, что продлевало срок оформления. В этом контексте, когда импортеры или экспортеры должны были использовать услуги таможенных брокеров, такие умения как высокая точность классификации и оценки были основными критериями, чтобы избежать ошибок в декларациях.

3.3 Необходимость для таможенной администрации передавать свои ежедневные функции профессиональным и надежным партнерам

- Пропасть между задачами и возможностями таможенных офицеров и администрации

Террористические атаки 11 сентября 2001 года изменили пространство мировой торговли, в том числе и в Китае. Так как безопасность поставок была добавлена в список ключевых задач (в том числе сбор доходов и борьба с контрабандой), таможенная служба Китая должна делать больше с меньшими

затратами. Тем не менее, общее количество штатных сотрудников таможенных органов остается тем же самым: 50.000. На таможенную администрацию оказывают давление, чтобы она обеспечила баланс между безопасностью и облегчением условий торговли, используя ограниченное количество человеческих ресурсов.

- Новые условия торговли и торговые партнеры требуют мотивации специалистов

Применение предварительной классификации товаров, оценка и правила происхождения уже давно стали общей проблемой для таможенных органов из-за нехватки человеческих ресурсов и небольшого потенциала для того, чтобы справиться с растущим числом новых продуктов и аксессуаров в международной торговле. Перерабатывающая промышленность является хорошим примером, так как в настоящее время в Китае почти половина работы таможенных органов связано с ней. Сырье, приходящее из разных мест, перевозится на предприятие для переработки или изготовления. Продукция в дальнейшем собирается и упаковывается в других местах, и готовая продукция затем распространяется по всему миру. Весь процесс управляется различными торговыми партнерами, имеющими дело с различными таможенными формальностями на различных пограничных пунктах.

Также значительно увеличились преференциальные торговые соглашения между странами. Эти механизмы, предназначенные, в основном, для упрощения торговли и региональной экономической интеграции, повлияли на таможенные процедуры, особенно в вопросах происхождения, классификации и расчета тарифов. Это значит, что в дополнение к знаниям правил которые могут применяться, а именно: антидемпинговые пошлины, защитные меры и компенсационные пошлины, - требуется высокая степень профессионализма и опыта применения основных методов таможенного контроля.

В этом контексте крайне важно для таможенной администрации мотивировать знание законов и осведомленность брокеров, которые, как правило, работают непосредственно с импортерами и экспортерами.

3.4 Ключевая роль специалистов по классификации товаров согласно программы УЭО Китая.

Согласно программы УЭО Китая, предприятия категории АА могут пользоваться одним из преимуществ: подавать декларацию на таможенную декларацию, где оно зарегистрировано, и оформлять товар в других таможенных пунктах, где он ввозится или вывозится. Это в значительной степени облегчает оформление и уменьшает затраты времени для трейдеров, особенно для предприятий обрабатывающей промышленности, расположенных во внутренних районах Китая.

Рамочные стандарты ВТамО рекомендуют таможенным администрациям развивать партнерские отношения с бизнесом и друг с другом для обеспечения безопасности и содействия торговле. Экономические операторы, которые получили статус УЭО или ходатайствуют о предоставлении статуса УЭО, рассчитывают получить выгоды в обмен на их усилия по выполнению высоких требований к безопасности (например, в виде уменьшения контроля и приоритетного отношения,

потенциальных дополнительных преимуществ). Тем не менее, внедрение программы УЭО сталкивается с некоторыми рисками. Логика подсказывает, что создание и поддержание взаимного доверия между таможенной и торговлей имеет важное значение для применения и поддержания программы УЭО (Susanne Aigner 2010, Robert Ireland 2011). В ходе реализации этой программы содействия торговле, таможенная служба Китая также столкнулась с запутанными ситуациями в связи с разным пониманием программы, с разным набором таможенных знаний и осведомленности со стороны частного сектора.

С целью оптимизации программы УЭО как таможенная служба, так и бизнес-сектор осознают необходимость стимулировать профессиональных и законопослушных трейдеров, которые первыми применяют данную программу. В этой связи надежные специалисты в таможенном оформлении, работающие в брокерских компаниях, и большие импортные / экспортные компании должны быть мотивированы для проведения предварительной классификации настолько точно, чтобы избежать подачи неправильных деклараций на границе. Общеизвестным является следующий факт: применять пролонгированный контроль за исполнением законодательства, в том числе предварительную классификацию товаров, быстрое прохождение формальностей на приграничном контрольно-пропускном пункте и применение пост-аудита, к предприятиям с эффективным и результативным менеджментом. Такой подход привел к смещению акцента в таможенном контроле с проверки каждого груза на таможенный аудит.

4. Приобретенный опыт

4.1 Таможенные формальности упрощаются путем использования услуг специалистов по классификации товаров

Применяя механизм аккредитации Ассоциации таможенных брокеров использует одни и те же критерии обучения, тот же учебный материал, единые стандарты оценивания и единую операционную платформу. Таможенные брокеры мотивируются принимать участие в профессиональных тренингах, организованных ассоциациями. После аккредитации, специалисты в сфере классификации товаров имеют профессиональное и законное признание и имеют право заниматься таможенным оформлением. Грузы, классифицированные и задекларированные такими специалистами, подлежат преимущественному и ускоренному контролю.

Этот механизм оказался успешным после трехлетней пилотной апробации в одиннадцати таможенных регионах. По данным исследования рынка, основанного на анкетировании и экспертных мнениях, полученных во время проведения круглых столов, в Тяньцзине (одном из четырех муниципалитетов, непосредственно подчиняющихся Центральному аппарату Китая), например, после проверки таможенными органами классификация сотни продуктов и аксессуаров, осуществленная 72 аккредитованными специалистами, оказалась, 100% верной. Это исследование также показало, что импортеры и экспортеры, привлекая специалистов в сфере классификации товаров, снизили свои расходы на 40%. В Шанхае на данный момент существует 20 аккредитованных брокерских компаний, которые занимаются классификацией товаров (400000 грузов) для приблизительно 2.000 импортеров и

экспортеров (большинство из них стали постоянными клиентами). В результате такого положительного опыта, надежной работы и хороших отзывов со стороны таможенной службы 20 брокерских компаний увеличили свои мощности, в среднем, в 9 раз. Соответственно, оформление грузов в их ведении занимает в два раза меньше времени, чем раньше.

4.2 Брокерские компании поощряются к профессионально-ориентированному бизнес-партнерству

Профессионализм и надежность являются критически важными для конкурентоспособности бизнеса в рамках экономической глобализации, основанной на знаниях. Ключ к достижению профессионализма – это сотрудничество с партнерами, с учетом относительных преимуществ. В соответствии с рабочим докладом Китайской ассоциации таможенных брокеров об аккредитации, появились новые тенденции, которые относятся к бизнес-партнерству и объединениям с целью создания более эффективно регулируемого рынка таможенных брокерских услуг:

- Бизнес-партнерство или совместные предприятия, возникающие между аккредитованными агентствами таможенных брокеров, которые имеют специалистов в сфере классификации товаров, и крупными транснациональными логистическими компаниями/перевозчиками, которые имеют финансовую мощь и глобальный охват торговли;

- Малые и средние предприятия с энтузиазмом присоединяются к Ассоциациям таможенных брокеров и назначают своих штатных таможенных специалистов для участия в стандартных учебных курсах, проводимых специалистами таможенных органов и аккредитованных агентств таможенных брокеров;

- Специалисты в сфере классификации товаров очень тщательно просматривают и проверяют документы, чтобы обеспечить интересы заинтересованных сторон. Неформальная деятельность, которая проводится некомпетентными и незаконными таможенными брокерами, такими как “Shell Company” или “One-Man-Shop Broker”, обворовывает рынок. Некоторые таможенные брокеры, имеющие лицензию после сдачи профессиональных экзаменов, были признаны виновными в использовании нормативных лазеек для получения незаконной прибыли.

4.3 Этот механизм формирует беспроигрышную ситуацию в сфере таможенных брокерских услуг

Этот механизм привел к беспроигрышной ситуации для трех сторон: таможенных администраций, импортеров и экспортеров, а также брокерских компаний. Это усилило партнерство между таможенной администрацией и бизнесом по структурной схеме в дополнение к специальному сотрудничеству, такому как: круглые столы консультативного характера или обсуждение политики. С целью облегчения чрезмерной загруженности и выполнения функции контроля таможенными органами хорошо проверяется и мотивируется кадровый состав. Таможенных офицеров часто приглашают принять участие в семинарах,

организованных специалистами в сфере классификации товаров, для получения более точных знаний о ввозимых или вывозимых товарах. Со своей стороны, таможенные органы приглашают специалистов из частного сектора участвовать в семинарах, организованных ими, с целью обновить правовую осведомленность касательно новых правил, новых тарифов, постановлений и т.д.

Аккредитованные брокерские компании могут пользоваться определенными преимуществами, такими как: низкий уровень риска, ускоренная процедура оформления, периодический аудит и возможности, предоставляемые хорошей репутацией для бизнеса. Также известно: подавляющее большинство малых и средних предприятий получили выгоду, когда их таможенные формальности были выполнены аккредитованными агентствами.

Чтобы не лишиться своей аккредитации, специалисты берут на себя инициативу защищать имидж бренда своей корпорации, консультируя по вопросам этики и соблюдения законов, а также защищают торговые интересы заинтересованных сторон для обеспечения устойчивого партнерства. Эти компании добровольно тесно сотрудничают с аудиторами с целью препятствовать потенциальному коммерческому мошенничеству.

Все участники этого механизма имеют больше уверенности в предсказуемости цепочки поставок. Поэтому, каждому участнику, который берет на себя ответственность за выполнение своей функции, может быть обеспечено быстрое и эффективное таможенное оформление. Доктор Кунио Микурия, Генеральный Секретарь Всемирной таможенной организации подчеркнул:

“В эти первые годы 21-го века, нет иного выхода, кроме сотрудничества между всеми, кто участвует в международной торговле – это ключ к развитию и двигатель, который приводит к движению мировой экономики вперед. Мы должны быть вместе, в то время как мы смотрим в будущее.... Во многих своих инструментах и лучших практиках, ВТО рекомендует таможенным администрациям двигаться по направлению установления партнерских отношений с законными экономическими операторами, установления связей с бизнес-партнерами и с профессиональными ассоциациями.” (Цитата из речи К. Микурия в Международный День Таможни в 2010 г. Основная тема ВТамО за тот год касалась партнерства таможни и бизнеса. — прим. автора).

5. Дальнейшие шаги

5.1 Специалисты по классификации товаров как дополнительный источник оперативной информации для управления рисками.

Таможенная служба Китая запустила в нескольких региональных таможнях Проект безбумажного оформления. В результате, к 2015 году нынешняя двойная система электронных и бумажных деклараций будет заменена на исключительно электронное оформление товаров. Этот Проект будет способствовать таможенным формальностям и сделает их очень быстрыми, экономичными и комплексными. Однако, это требует высокого уровня компетентности и соблюдения законов со стороны таможенных брокеров, которые непосредственно имеют дело со сделками в глобальной торговле. Для эффективного применения регуляторных механизмов,

таких как, например, управление рисками с целью достижения безопасности и облегчения глобальной цепочки поставок, необходимо тесное сотрудничество между таможенной и бизнесом.

В настоящее время управление рисками является необходимым компонентом таможенного регулирования. Однако, это продолжительный процесс, в ходе которого полученные информация и данные анализируются, сопоставляются, распространяются и передаются своевременно. Регулятору необходимо объединить усилия всех заинтересованных прямо или косвенно участвующих сторон, включая частный сектор. Роберт Ирленд (2011) заявил, что управление рисками (кроме всего прочего) необходимо для частного сектора, который стремится к предсказуемым, простым и быстрым формальностям для тех экономических операторов, которые соблюдают международные нормы и правила торговли. Этот механизм обеспечивает прекрасную возможность для надежных таможенных брокеров активно участвовать в управлении рисками. В их распоряжении находится огромное количество потенциально полезной для таможенной системы управления рисками логистической и коммерческой информации. Таким образом, специалисты по классификации товаров рассматриваются как важные участники существующего механизма аккредитации, так как они могут предоставлять таможенным органам необходимую информацию для проведения предварительного контроля.

5.2 Разработка учебных программ, направленных на обеспечение соблюдения законов специалистами по классификации товаров

Для китайской таможенной службы сбор доходов остается одной из основных функций. В контексте нынешней международной торговли переход от парадигмы “торговля товарами” к парадигме “торговля задачами” осложнил цепочку создания стоимости товаров. Поэтому ожидается, что Ассоциации таможенных брокеров примут на себя руководство разработкой и управлением учебных программ, направленных на обучение правильному заполнению и подаче деклараций.

Также предполагается, что Ассоциации таможенных брокеров включают элементы Пакета Доходов ВТамО в учебные программы и критерии проверки знаний, ориентированные на специалистов по классификации товаров. Пакет Доходов был разработан в связи с обеспокоенностью стран-членов ВТамО относительно снижения ставок пошлин и падения доходов в результате мирового финансового кризиса. Пакет Доходов предоставляет подробную информацию обо всех средствах и инструментах, относящихся к тарифной классификации и сбору доходов, которые доступны для таможенных администраций стран-членов ВТамО и частного сектора. Он включает в себя, в частности, официальные документы и конвенции, руководства и учебные материалы. Все эти материалы имеют инструктивный характер для бизнеса по выполнению обязательств перед таможенной в отношении декларирования и правильной уплаты налогов.

Выводы

Это исследование было сфокусировано на программе подготовки специалистов предварительной таможенной классификации товаров в Китае,

которая включает аккредитацию коммерческих специалистов в сфере классификации товаров. Программа помогает китайской таможене делать больше с меньшими затратами, более эффективно выявлять товары с высоким уровнем риска и усиливать контроль над цепочкой поставок.

Ассоциации таможенных брокеров играют важную роль не только в координации, но и в вопросах обучения, квалификации и мониторинга специалистов по классификации товаров с целью улучшения брокерских услуг, знаний и соблюдения законов. Для того, чтобы процесс аккредитации оставался прозрачным, комплексным и динамичным, а также для достижения высокого уровня профессионализма и соблюдения законов специалистами по классификации товаров с помощью унификации оперативных процессов для классификации товаров, учебных материалов и экзаменационных стандартов, однородности критериев аккредитации и программного обеспечения для выдачи предварительного решения, руководители программы как в таможенных департаментах, так и в Ассоциациях таможенных брокеров понимают важность обучения .

Приложение 1

Рекомендации ВТамО по Обязательному Решению/Предварительному Решению

(Соответствующие инструменты ВТО включают Пересмотренную Киотскую Конвенцию, Рамочные стандарты, Модель Таможенных Данных и Индивидуальный номер грузовой партии) http://www.wcoomd.org/en/topics/facilitation/activities-and-programmes/~/_link.aspx?_id=5CE307A83AD34A8DA31A8A6D667A8007&_z=Z

С целью предоставления компаниям заблаговременной и предсказуемой информации, чтобы содействовать соблюдению требований таможен, некоторые таможенные администрации применяют программу Предварительного Решения, в соответствии с положениями Стандарта 9.9 Пересмотренной Киотской конвенции.

Выражение “предварительное решение”, как правило, обозначает право таможенных органов вынести, по просьбе экономического оператора, планирующего внешнеторговую операцию, решение в соответствии с действующим законодательством. Основным преимуществом для экономического оператора является законная гарантия, что решение будет применяться.

Хотя тарифная классификация является в настоящее время наиболее распространенной областью для вынесения предварительных решений, решения по поводу происхождения и оценки также являются распространенными. Что касается тарифной классификации, эта система помогает операторам получить правильную классификацию тарифов на товары, которые они планируют импортировать или экспортировать. Это, безусловно, важный фактор, так как тарифная позиция товара определяет ставку таможенных пошлин, а также применение различных законодательных положений (импортных/экспортных лицензий, правил происхождения, антидемпинговых пошлин, стандартов безопасности и т.д.).

Использование такого предварительного решения также поможет импортерам и экспортерам сократить количество таможенных формальностей при очистке своих товаров и, следовательно, ускорить выпуск товаров. Основные элементы этой процедуры можно резюмировать следующим образом:

- заявление должно содержать всю необходимую для таможенной администрации информацию (подробное описание товара, возможное наличие образцов, планы, различные документы и т.д.). В случае, если заявление содержит неточную или неполную информацию, принятие предварительного решения на основе такой информации может быть отклонено;
- ответ должен быть выдан в письменной форме в течение указанного периода;

- предварительное решение является обязательным для таможенной администрации после его выдачи и действует в течение определенного периода времени. Тем не менее, в некоторых случаях (появление новых правил, внесение поправок в интерпретацию номенклатуры на международном уровне, и т.д.), это решение перестает быть действительным;
- только лицо, имеющее на руках предварительное решение, может заявлять о его применении, при условии, что он/она демонстрирует, что перевозимые товары и товары, описанные в решении, совпадают во всех отношениях;
- эти решения, как правило, делают общедоступными с целью прозрачности и равного отношения к операторам, а также унифицированного применения правил.

Нижеприведенная таблица составлена как справочный материал, чтобы сравнить различные таможенные нормативные положения относительно доступа к товарным декларациям.

Приложение 2:

Различные нормативные положения относительно доступа к товарным декларациям

Уровень Ограничения	Правила определения доступа к товарным декларациям		Пример стран
Низкий	Нет необходимости в лицензировании и профессионально-ориентированной экспертизе для самостоятельно заполненных и агентских деклараций, заполненных прямыми или непрямыми представителями.		Германия, Великобритания
	Не требуется лицензия на декларации, заполненные самостоятельно импортерами/экспортерами или их уполномоченными сотрудниками.	Требуется лицензия для агентских деклараций, заполненных прямым представителем, для подтверждения его правомочности (например, гражданства, легальности действий), но не требуется профессионально-ориентированная экспертиза.	Южная Африка
		Требуется лицензия для подтверждения необходимых квалификаций и профессионально-ориентированная экспертиза для агентов, чтобы стать прямыми представителями. Не требуется лицензия для агентских деклараций, заполненных непрямыми представителями.	Франция, Греция, Италия, Португалия, Испания *
		Требуется лицензия для подтверждения необходимых квалификаций и профессионально-ориентированная экспертиза для таможенных брокеров (декларантов), чтобы иметь право на заполнение и подачу агентских деклараций.	Австралия, Канада, Япония, Республика Корея, Россия, США
Высокий	Требуется лицензия для подтверждения необходимых квалификаций и профессионально-ориентированная экспертиза для таможенных брокеров (декларантов), чтобы иметь право работать как с самостоятельно заполненными, так и с агентскими декларациями.		Китай, Мексика, Филиппины
	Агентские декларации являются обязательными в таможенных операциях, а также для таможенных брокеров требуется лицензия для подтверждения необходимых квалификаций и профессионально-ориентированная экспертиза.		Большинство стран Южной Америки, таких как четыре государства МЕРКОСУР: Бразилия, Аргентина, Уругвай и Парагвай

Литература

1. CCBA (China Customs Brokers Association) 2009, the Survey Report on Customs Brokerage Service in China, http://chinacba.org/ccba/Default.aspx?TabID=1&InfoID=1761&ctl=InfoDetail&mid=14869&ContainerType=G&ContainerName=_default&ContainerSrc=notitle.ascx&SkinType=L&SkinName=cba_second&SkinSrc=cba_second.ascx
2. CCBA (China Customs Brokers Association) 2012, the Measures on the Pilot Running of Commercialized Advance Ruling on Import and Export Goods Classification, http://chinacba.org/ccba/Default.aspx?TabID=1&InfoID=4102&ctl=InfoDetail&mid=14862&ContainerType=G&ContainerName=_default&ContainerSrc=notitle.ascx&SkinType=L&SkinName=cba_third&SkinSrc=cba_third.ascx
3. CONFIAD, 2007, the Impact of the Customs Representation on the EU's Competitiveness and Security, <http://www.ddcustomslaw.com/pdf/Explanatory%20memorandum%20eng.pdf>
4. Robert Ireland 2011, The Customs Supply Chain Security Paradigm and 9/11: Ten Years On and Beyond, WCO Research Paper Series #18, World Customs Organization, Brussels, pp5-8.
5. Susanne Aigner 2010, Mutual Recognition of Authorized Economic Operators and Security Measures, World Customs Journal, Volume 4, No. 1. pp.50.
6. TCBA (Tianjin Customs Brokers Association) 2011, the Measures on the Pilot Running of Advance Ruling on Goods Classification Commissioned to the Agent Declaration Entities, Tianjin, http://www.tcba.org.cn/Article_Show.asp?ArticleID=15218
7. WCO 1999, International Convention on the Simplification and Harmonization of Customs Procedures (Revised Kyoto Convention), Brussels.
8. WCO 2011, SAFE Framework of Standards to Secure and Facilitate Global Trade, Brussels.