

СОВРЕМЕННЫЕ ТЕНДЕНЦИИ РАЗВИТИЯ МЕХАНИЗМОВ ГОСУДАРСТВЕННОГО УПРАВЛЕНИЯ В СФЕРЕ ТАМОЖЕННОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ: ОПЫТ УКРАИНЫ

Валентин ИЛЬЧЕНКО

*Днепропетровский региональный институт государственного управления НАГУ при
Президенте Украины, Украина
E-mail: waliklviv@gmail.com*

Аннотация

В статье на примере Украины изучены и представлены современные тенденции развития механизмов государственного управления в сфере таможенного регулирования. С целью обоснования концептуальных подходов к развитию механизмов государственного управления в сфере таможенного регулирования в Украине исследовано функционирование таможенной службы в контексте развития государства в условиях глобализации. В ходе исследования подтверждена согласованность работы международных организаций в вопросах разработки и продвижения унифицированных стандартов в ключевых сферах и определено, что Всемирная торговая организация, Всемирная таможенная организация, Европейская экономическая комиссия ООН и другие международные организации стремятся определить и согласовать соответствующие лучшие практики, которые в последующем они рекомендуют странам в качестве лучших средств демонстрации и / или реализации конкретных обязательств. В сфере таможенного регулирования в Украине прослеживаются такие современные тенденции развития механизмов государственного управления, как: трансформация Государственной фискальной службы Украины из контролирующего фискального органа в сервисную службу путём развития партнёрских отношений с гражданами и бизнесом и путем предоставления им высококачественных сервисов; адаптация под национальные потребности и внедрение международных инструментов институционального развития таможенных администраций; адаптация глобальных инструментов упрощения мировой торговли и их имплементация в национальном контексте; приближение таможенных процедур, информационной системы Государственной фискальной службы Украины и т.д. к мировым стандартам (упрощение таможенных формальностей, в частности сокращение времени на оформление грузов и т.д.); повышение уровня коммерческой и инвестиционной привлекательности украинских портов и пр.). Обосновано, что современные тенденции развития механизмов государственного управления в сфере таможенного регулирования в Украине соответствуют глобальным тенденциям по упрощению процедур международной торговли.

Ключевые слова: механизмы государственного управления, таможенное регулирование, актуальные тенденции, механизмы, инструменты.

Введение

Глобализационные и интеграционные процессы, длительная трансформация институциональной сферы современного украинского общества актуализируют и активируют регуляторную функцию институтов государственной власти, в частности института таможенной службы, призванных адаптировать различные сферы жизни общества к новым вызовам и условиям функционирования.

Ученые и практики сходятся на том, что противоречивый характер процессов формирования института таможенной службы в Украине обуславливает необходимость, актуальность и важность разработки научно-теоретических основ, методологической базы социальной институционализации таможенной службы, а также аппарата исследований, который обеспечил бы анализ состояния и прогнозирование перспектив развития, научно обоснованный выбор приоритетных направлений модернизации, практическую разработку целевых комплексных программ и стратегий управления осуществляемыми изменениями с привлечением социального потенциала, который определяется самой сущностью таможенной службы и ее окружением.

На национальном уровне (пример Украины) процессы укрепления институциональных возможностей таможенной службы (наращивание потенциала) связаны с процессом реформ, который начинается с всеобъемлющей оценки потребностей, ведет к анализу вариантов решений и их реализации, к планированию, мониторингу и оценке реформ. Находясь на разных этапах развития и действуя в различных правовых и административных условиях, каждая страна индивидуально определяет, какие механизмы применять и какие инструменты по содействию торговле, и в каком объеме имплементировать, а также, каким образом реализовать их в системе национальной экономики.

Преимущества использования глобальных инструментов облегчения международной торговли состоят в том, что они обеспечивают стабильную правовую основу для принятия мер по упрощению процедур торговли, способствуют достижению высокой степени унификации и единообразия процедур на мировом рынке. Кроме того, руководства, сборники передовых практик, тематические исследования предоставляют информацию по техническим вопросам для углубленного понимания определенных вопросов в прикладном контексте и для принятия государствами соответствующих мер,

что наделяет инструменты государственного регулирования (как правовые, так и неправовые) весомой и актуальной значимостью не только в отношении деятельности таможенных органов, а и в более широком контексте – для облегчения процедур мировой торговли.

Практика реализации международных торговых отношений доказала, что для успешной реализации процессов облегчения и безопасности торговли необходимо применять и руководствоваться существующими инструментами упрощения процедур торговли. Прежде всего, речь идет о международных конвенциях, региональных или двусторонних соглашениях, стандартах и рекомендациях, которые разработаны международными организациями, ассоциациями или региональными органами, а также о передовом опыте и тематических исследованиях [14].

Вышеизложенное дает основание предполагать, что современные тенденции развития механизмов государственного управления в сфере таможенного регулирования в Украине соответствуют глобальным тенденциям по упрощению процедур международной торговли. Рассмотрим этот аспект более детально.

В Украине на национальном уровне развитие механизмов государственного управления в сфере таможенного регулирования связано с упрощением торговли, с процессом реформ, который предусматривает прохождение различных этапов: оценка

потребностей → поиск и анализ вариантов решений → их реализация → планирование → мониторинг → оценка реформ.

Нами исследовано опыт Украины по этим вопросам и выявлено, что в Украине внедряются такие нормативные реформы: 1) модернизация таможенной службы; 2) единое окно; 3) электронная таможня; 4) безопасность цепи поставок; 5) уполномоченный экономичный оператор; 6) надежный трейдер; 7) предварительная декларация; 8) интегрированное управление границами и т.д. [14, с. 20].

Рассмотрим в качестве примера такой инструмент как “единое окно” или “режим одного окна”. Оба понятия в литературе и нормативных документах используются как тождественные.

Под режимом одного окна понимаем “один веб-сайт или терминал ссылки на компьютерные системы таможенных и связанных с торговлей правительственных учреждений, обеспечивающих универсальное обслуживание для заинтересованных сторон. Тем не менее, заинтересованные стороны должны осуществлять каждую процедуру / декларацию отдельно” [16].¹

Наиболее распространенное определение “единого окна” приводится в Рекомендациях Европейской экономической комиссии ООН (ЕЭК ООН) № 33 [17]: “это система, которая позволяет представителям сферы торговли и транспорта предоставлять стандартизированную информацию и документы в единый пункт приема с целью соблюдения нормативных требований, касающихся импорта, экспорта и транзита грузов”.²

Преимуществом единого окна можно признать тот факт, что если информация предоставляется в электронном виде, то индивидуальные элементы данных следует предоставить лишь раз.

Пользуются и другим определением, приведенным в материалах Survey Single Window,³ и под единым окном понимают “средство, позволяющее сторонам, участвующих в торговых и транспортных операциях, предоставлять стандартизированную информацию и документы с использованием единого пропускного канала для выполнения всех импортных, экспортных и транзитных нормативных требований. Если информация имеет электронный формат, то отдельные элементы данных должны предоставляться только один раз”.

Если абстрагировать от роли системы единого окна как инструмента, среды или системы, её можно охарактеризовать с точки зрения услуг, которые она предоставляет участникам торговой деятельности и государственным органам. Услугами, предоставляемыми единым окном, являются: упрощение обмена торговой информацией между участниками торговой деятельности и государственными структурами с целью получения соответствующих разрешений, лицензий, сертификатов, согласований. В рамках системы единого окна участники внешнеэкономической деятельности (ВЭД) и их агенты могут подавать документы и сведения в электронном и бумажном виде, пользуясь единственным пунктом приема данных.

Итак, система единого окна объединяет торговые предприятия, транспорт, таможню, сельское хозяйство, управление здравоохранения, бумажные документы и электронное оборудование в одно целое (ЕЭК ООН - ООН / СЕФАКТ (Рекомендация ЕЭК ООН № 33)).

Следует отметить, что более сложные системы “единого окна” также обеспечивают связь между частными организациями, такими как: коммерческие

¹ <http://tfig.unece.instruments/>

² <http://tfig.unece.org/RUS/contents/single-window-for-trade.htm>

³ <http://tfig.unece.instruments/>

банки, таможенные брокеры, экспедиторские фирмы.⁴

Таможенная служба в Украине выполняет контролируемую роль в упрощении процедур торговли. Однако среди своих стратегических направлений развития Государственная фискальная служба Украины определила свою *трансформацию в сервисную службу путем развития партнёрских отношений с гражданами и бизнесом и предоставления им высококачественных сервисов*, что невозможно без имплементации глобальных механизмов и инструментов, в частности ЕЭК ООН и Всемирной таможенной организации (ВТамО). Поэтому “единое окно” может стать одним из таких высококачественных государственных сервисов для торговли, действительно важным инструментом облегчения процедур торговли. При его эффективном использовании возможно существенно упростить процедуры и формальности, связанные с предоставлением документов и сбором данных, тем самым предоставляя возможность сэкономить время и ресурсы.

Анализируя передовые практики внедрения указанного инструмента, которые представлены на официальных сайтах ВТамО и ЕЭК ООН, можно констатировать, что для Украины главными преимуществами имплементации единого окна можно признать следующие:

– для государства: рост государственных доходов, соблюдение установленных правил, более эффективное и рациональное распределение ресурсов, улучшение торговой статистики;

– для субъектов ВЭД: более быстрая таможенная очистка, более прозрачный, предсказуемый и бюрократизированный процесс таможенного оформления;

– для таможенной службы: более эффективная работа персонала, благодаря усовершенствованной инфраструктуре, рост таможенных пошлин, более структурированная и контролируемая таможенная среда и более профессиональное отношение сотрудников к своим обязанностям;

– для экономики в целом: более прозрачная и эффективная деятельность органов власти, снижение уровня коррупции в связи с ограниченными возможностями в отношении физических контактов.

Пример Республики Корея статистически подтверждает наши выводы. Так, по подсчетам корейской таможенной службы в 2010 году, благодаря внедрению системы “единого окна”, страна получила около 18 млн. долл. США, в то время как в тот год общий положительный эффект от мероприятий по упрощению процедур торговли был оценен почти в 3,47 млрд. долл. США. Национальная система “единого окна” Сингапура под названием “TradeNet” с 1989 года объединила более 35 пограничных агентств, тем самым существенно повысила эффективность деятельности государственных органов. По утверждению таможенной службы Сингапура, на каждый заработанный доллар таможня тратит только один цент, обеспечивая доходность в 9900% [2].

Развитие информационных технологий и их внедрение, а следовательно компьютеризация административной, в частности таможенной системы описаны в статье А. Бельянинова [13, с. 111]; механизмы и инструменты международного регулирования таможенных отношений, этапы развития управленческого воздействия Всемирной таможенной организации детально представлены в работах В. Ченцова [12].

Во-первых, следует отметить, что: именно таможенная служба разработала и внедрила для нужд частного сектора новый инструмент – сайт <http://www.customs.gov.ua/dmsu/control/uk/index>, где содержится информация о правилах и формальностях, применяемых к импорту и экспорту товаров, а после реформирования таможенной и налоговой служб – портал <http://www.sfs.gov.ua/>.

⁴ <http://tfig.unece.instruments/case-study>

Украина присоединилась к *Конвенции МДП*. Таким образом, началось внедрение мощного международного инструмента, назначением которого является существенное упрощение мировой торговли.

Относительно *уполномоченного экономического оператора и надёжного трейдера* в соответствии со статьёй 15 Таможенного кодекса и Постановления Кабинета Министров Украины №447 от 21 мая 2012 года до избранных надёжных трейдеров или уполномоченных экономических операторов применяются упрощенные процедуры. В Украине надёжные трейдеры делятся на три категории: те, кто получил сертификат надёжности и безопасности; те, кто получил сертификат на упрощение таможенных процедур; и те, кто получил оба сертификата.

Первым предоставляется право предоставлять меньше информации таможенным органам относительно ввоза / вывоза товаров на таможенную территорию Украины, а также разрешено специальное упрощение на временное хранение товаров, снятие таможенных пломб без разрешения таможенных органов при определённых условиях, отбывание товаров из помещения, открытых и закрытых площадок экономического оператора без их предъявления для таможенного контроля.

Ко второй группе применяется режим таможенного контроля, который предоставляет право на временное хранение товаров на складах без разрешения таможенного органа, освобождение от предоставления гарантий, таможенное оформление товаров в помещении оператора, предоставление единой таможенной декларации, если в течение определённого периода времени товары ввозятся или вывозятся одним и тем же оператором в рамках одного и того же международного договора.

Третья группа пользуется особой льготой на временное хранение товаров: снятие таможенных пломб без разрешения таможенных органов при определенных условиях, временное хранение товаров на складах без разрешения таможенного органа, а также освобождение от предоставления гарантий. Изменения в торговых процессах и процедурах, которые произошли в Украине, касаются также предыдущих решений (см. Таможенный кодекс) [7, 6], которые могут быть выданы по классификации товаров; происхождению товаров; размещению товаров в определенных таможенных режимах.

Наш вывод о том, что современные тенденции развития механизмов государственного управления в сфере таможенного регулирования в Украине соответствуют глобальным тенденциям по упрощению процедур международной торговли, подтверждается следующим фактом: важным механизмом государственного управления в сфере таможенного регулирования следует признать *механизмы определения эффективности и критериев оценки порядка пересечения границы*.

Стейкхолдеры международной торговли признают, что конкурентоспособность компаний на современном этапе зависит не только от их способности изготавливать необходимый продукт по правильной цене, но и от их способности доставить его в нужное место в определенное время. Как результат: усиливается внимание правительств и бизнеса к вопросам снятия организационных и других преград для международной торговли. Обратим внимание, например, на дебаты в ЕЭК ООН и на форумах других международных / региональных организаций, которые четко засвидетельствовали, что для того, чтобы обеспечить бесперебойные и быстрые потоки товаров и информации, необходимо иметь отличную административную и техническую инфраструктуру, которая базируется на международных стандартах и подходах [1, с. 1].

В таком случае примером передовой практики является Международная конвенция о согласовании условий проведения контроля грузов на границах от 1982

года (далее – Конвенция о согласовании) [4]. Следует отметить, что положение об облегчении процедур торговли распространяется как на указанный правовой инструментарий, так и на соглашение Всемирной торговой организации (ВТО) об облегчении процедур торговли [11]. Этот факт подтверждает согласованность работы международных организаций в вопросах разработки и продвижения унифицированных стандартов в ключевых сферах.

В ходе исследования определено, что ВТО, ВТамО, ЕЭК ООН и другие международные организации стремятся определить и согласовать соответствующие лучшие практики, которые в последующем они рекомендуют странам в качестве лучших средств демонстрации и / или реализации конкретных обязательств.

Таким образом, в качестве глобальных тенденций развития механизмов государственного управления в сфере таможенного регулирования можно признать: 1) *согласованность работы международных организаций в вопросах разработки и продвижения унифицированных стандартов в ключевых сферах, которые касаются международной торговли, а также* 2) *их стремление к поиску / разработке добровольных и гибких механизмов.*

В соответствии с Законом Украины № 2973-VI от 03.02.2011 г. “О внесении изменений в некоторые законодательные акты Украины касательно предварительных документов в пунктах пропуска на таможенной границе Украины” таможенные органы в пунктах пропуска имеют право выполнять: санитарный, ветеринарный, фитосанитарный и экологический контроль – в отношении некоторых товаров и контроль за перемещением культурных ценностей, ввозимых на таможенную территорию Украины, в том числе для транзита в виде предварительного документального контроля. Таким образом, передача контрольных функций на границе таможенным органам помогла сократить время контрольных операций и ускорить выпуск товаров и транспортных средств. В частности, в настоящее время оформление грузовиков и проведение всех элементов контроля занимает не более 20 минут.

Введение такого правового инструмента государственного регулирования, как *Таможенный кодекс Украины* позволило сократить время оформления с суток до четырех часов. Проводится активная дальнейшая работа в этом направлении.

Так, Кабинет Министров Украины сократил срок оформления грузов в морских портах до одного часа и принял еще ряд мер по дерегуляции работы морских портов:

- 1) введена услуга доступа портового оператора к причалу;
- 2) упрощена процедура обеспечения паспортных глубин в портах;
- 3) минимизированы контрольные процедуры и введено электронный документооборот при оформлении грузов в морских портах;
- 4) отменена экологическая декларация и введен автоматизированный контроль, радиологический контроль, отменена финансовая гарантия доставки груза.⁵

Выяснено, что переходный период для введения новых инициатив определено в 45 дней. В июле 2015 года ожидалось, что благодаря этим мерам пропускная способность портов увеличится на 15-20%, а новые принципы контроля позволят сэкономить 3 млрд. грн.

Также между Государственной фискальной службой Украины и Министерством инфраструктуры Украины был подписан “Меморандум о сотрудничестве в области информационных технологий по совершенствованию процедур в морских портах” от 25.12.2015 [5]. Государственная фискальная служба Украины отмечает, что этот Меморандум является “важным шагом в направлении

⁵ <http://112.ua/ekonomika/kabmin-sokratil-srok-oformleniya-gruzov-v-morskih-portah-do-1-chasa-abromavichus-243287.html>

приближения порт овых процедур к мировым стандартам”; “Не просто сокращение времени на оформление грузов и упрощение таможенных формальностей”, а одним “из факторов повышения уровня коммерческой и инвестиционной привлекательности украинских портов”.⁶

Итак, толчком к переводу в электронный формат взаимоотношений всех участников транспортного процесса при оформлении грузов послужили:

с одной стороны, критическое состояние дел в сфере таможенной очистки контейнеров (сложная и длительная процедура, коррупция, попытки незаконного вывоза за поддельными документами);

с другой стороны, бурное развитие в мировой практике систем безбумажного оформления грузов по методологии Всемирной таможенной организации на основе принципа “Единое окно”, рекомендованного ЕЭК ООН [3, с. 4].

В ходе нашего анализа выяснено, что действительно с 8 сентября 2015 года процедура оформления прихода судов в порты работает по упрощенной, интерактивной схеме, благодаря постановлениям Кабинета Министров Украины от 07.07.2015 № 491 “О внесении изменений в некоторые постановления Кабинета Министров Украины” [8], от 08.09.2015 № 679 “О внесении изменения в пункт 13 Типовой технологической схемы пропуска через государственную границу лиц, автомобильных, водных, железнодорожных и воздушных транспортных средств перевозчиков и товаров, перемещаемых ими” [9], от 13.10.2015 № 953 “О внесении изменений в некоторые постановления Кабинета Министров Украины об осуществлении экологического и радиологического контроля” [10] и обеспечило законодательную платформу для внедрения основных инструментов реализации новаций. Итак, 9% операций по оформлению прихода судов в украинские морские порты приходится на таможенный контроль.

Показательными являются результаты исследования, проведенные в рамках проекта “Информационная система портового сообщества” (ИСПС) рабочей группой ВЧВ (координатор – Одесская таможня Государственной фискальной службы Украины), которая была создана коллегиальным решением на совещании представителей контролирующих органов, администрации Одесского морского порта и Межведомственной рабочей группы по упрощению процедур торговли (МРГ).⁷ Данное исследование учитывало показатели среднего времени пребывания транспортного средства на территории морского порта за определенные календарные периоды 2015 года (28.09.2015 г. – 04.10.2015 г.) по сравнению с 2014 годом. Была отмечена положительная динамика по значительному уменьшению времени (почти в 5 раз) нахождения транспортных средств с товарами на территории пункта пропуска Одесского морского транспортного порта (ОМТП): с 15 часов этот показатель сократился до 3:00 [3, с. 4].

А уже по состоянию на 11.07.2016 года по результатам мониторинга работы украинских морских портов в первой половине 2016 года скорость подготовки к грузовым операциям уменьшилась с 2-5 часов до 20 минут [3, с. 2].

Помимо прочего, рабочая группа ВЧВ констатировала повышение качества и углубление сотрудничества сектора государственного контроля и экспедиторских организаций (партнерство С2В – “таможня – бизнес”), их взаимодействие с другими участниками транспортно-экспедиторской деятельности, должное изучение и использование в работе международных стандартов, использование современных инструментов для предоставления услуг своим клиентам, в том числе электронного

⁶ <http://ua.112.ua/ekonomika/dfs-i-mininfrastruktury-domovylysia-pro-skorochnnia-chasu-mytneho-oformlennia-vantazhiv-u-portakh-281424.html>

⁷ <http://ppl33-35.com/bulleten.php>

информационного документооборота с применением электронной цифровой подписи [3, с. 5]. “Результаты тестовой и постоянной эксплуатации различных профильных модулей ИСПС в морских портах Украины подтвердили, что постепенное внедрение электронного обмена данными между участниками портового сообщества является реальным действенным инструментом для реализации наработок по выполнению рекомендаций ЕЭК ООН (UN / CEFACT) 33-35 и 4-40” [3, с. 5].

Следует признать, что достижение таких показателей было обусловлено комплексом мер, “направленных при внедрении ИСПС на:

- упрощение и ускорение прохождения государственных видов контроля;
- расширение функциональных возможностей в сфере электронного обмена данными на территории морских портов;
- увеличение прозрачности в правовых отношениях “государственно-частного партнерства” (государственных структур и участников транспортно-экспедиторской деятельности) с помощью ИСПС и надлежащего использования законодательства об электронном документообороте;
- “сокращение потребностей в бумажном документообороте в процессах логистики порта, обмена данными с таможней, другими контролирующими органами” [3, с. 4].

Итак, наш анализ даёт основания утверждать, что к современным тенденциям развития механизмов государственного управления в сфере таможенного регулирования в Украине следует отнести адаптацию под национальные потребности и внедрение международных инструментов институционального развития таможенных администраций.

Так, например, если речь идет о приближении портовых процедур к мировым стандартам, то предусмотрено внедрение нескольких этапов:

- 1) интеграция информационных баз ГФС и Министерства инфраструктуры (первый этап);
- 2) опытная эксплуатация интеграционной системы с использованием автоматизированной системы управления рисками на базе программно-информационного комплекса WCO CTS, разработанной Всемирной таможенной организацией (второй этап);
- 3) дальнейшее совершенствование многофункциональной комплексной системы “Электронная таможня”, что будет способствовать обеспечению таможенной безопасности Украины, дальнейшему развитию и адаптации информационной системы ГФС в соответствии со стандартами ВТамО (третий этап).⁸

В ходе нашего исследования подтверждено, что после присоединения Украины в 2006 году к Международной конвенции “Об упрощении и гармонизации таможенных процедур” (Киотская конвенция) [15], в таможенной среде активно прослеживается тенденция адаптации глобальных инструментов упрощения мировой торговли и их имплементации в национальных контекстах.

Приведём отдельные типичные конкретные примеры внедрения на национальном уровне глобальных инструментов облегчения мировой торговли.

Так, использование интеграционной системы с применением автоматизированной системы управления рисками на базе программно-информационного комплекса WCO CTS сделает возможной проверку в портах только тех партий грузов, которые вызывают дополнительные вопросы или подозрения, в частности в контрабанде: не нужно будет проверять каждый контейнер.

⁸ http://ua.112.ua/ekonomika/dfs-i_mininfrastruktury-domovylysia-pro-skorochennia-chasu-mytneho-oformlennia-vantazhiv-u-portakh-281424.html

Другим примером, когда речь идёт об облегчении международной торговли, можно признать бесплатную выдачу с 1 января 2016 года таможенными ГФС сертификатов по перевозке товаров EUR.1, что ускорит таможенные процедуры.

Итак, обобщая, отметим, что в таможенной среде активно прослеживаются современные тенденции развития механизмов государственного управления в сфере таможенного регулирования в Украине, а именно:

- трансформация ГФС из контролирующего фискального органа в сервисную службу путём развития партнёрских отношений с гражданами и бизнесом и путем предоставления им высококачественных сервисов;

- приближение таможенных процедур, информационной системы ГФС и т.д. к мировым стандартам (упрощение таможенных формальностей, в частности сокращение времени на оформление грузов и т.д.);

- повышение уровня коммерческой и инвестиционной привлекательности украинских портов и пр.);

- адаптация под национальные потребности и внедрение международных инструментов институционального развития таможенных администраций;

- адаптация глобальных инструментов упрощения мировой торговли и их имплементация в национальном контексте.

Выводы

Таким образом, учитывая вышеизложенное, автор пришел к определенным выводам. Интеграционные процессы уверенно и все в большем объеме сопровождаются деятельностью стран и межгосударственных институтов, направленной на сближение глобальных, региональных и национальных механизмов и инструментов государственного регулирования таможенного дела. В ходе исследования подтверждено согласованность работы международных организаций в вопросах разработки и продвижения унифицированных стандартов в ключевых сферах и определено, что ВТО, ВТамО, ЕЭК ООН и другие международные организации стремятся определить и согласовать соответствующие лучшие практики, которые в последующем они рекомендуют странам в качестве лучших средств демонстрации и / или реализации конкретных обязательств.

В качестве глобальных тенденций развития механизмов государственного управления в сфере таможенного регулирования автор определяет: 1) согласованность работы международных организаций в вопросах разработки и продвижения унифицированных стандартов в ключевых сферах, которые касаются международной торговли, а также 2) их стремление к поиску / разработке добровольных и гибких механизмов.

В сфере таможенного регулирования в Украине прослеживаются такие современные тенденции развития механизмов государственного управления, как: трансформация Государственной фискальной службы Украины из контролирующего фискального органа в сервисную службу путём развития партнёрских отношений с гражданами и бизнесом и путем предоставления им высококачественных сервисов; адаптация под национальные потребности и внедрение международных инструментов институционального развития таможенных администраций; адаптация глобальных инструментов упрощения мировой торговли и их имплементация в национальном контексте; приближение таможенных процедур, информационной системы Государственной фискальной службы Украины и т.д. к мировым стандартам (упрощение таможенных формальностей, в частности сокращение времени на оформление грузов и т.д.); повышение уровня коммерческой и инвестиционной привлекательности украинских портов и пр.

Вышеизложенное дает основание утверждать, что современные тенденции развития механизмов государственного управления в сфере таможенного регулирования в Украине соответствуют глобальным тенденциям по упрощению процедур международной торговли.

Литература

1. Включение механизмов определения эффективности и критериев оценки порядка пересечения границ в Конвенцию о согласовании // Европейская экономическая комиссия. Административный комитет Международной конвенции о согласовании условий проведения контроля грузов на границах, 1982. Десятая сессия. Пункт 5 (с) предварительной повестки дня “Применение Конвенции: Реализация Конвенции о согласовании и использование передового опыта в этом контексте”. – Женева, 9 октября 2014. – 8 с.
2. Всемирный банк 2012. “Трансграничная торговля” / доклад “Ведение бизнеса” // Всемирный банк. – [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.doingbusiness.org/reports/global-reports/-/media/FPDKM/Doing%20Business/Documents/Annual-Reports/English/DB12-Chapters/Trading-Across-borders.pdf>, accessed May 2012
3. Інформаційний бюлетень, № 32, ТОВ “ППЛ 33-35”, 01.07. – 15.07.2016 р. – [Електронний ресурс]. – Режим доступу: <http://www.ppl33-35.com/bulleten.php>
4. Международная конвенция ООН о согласовании условий проведения контроля грузов на границах, 1982 // Режим доступу: http://zakon4.rada.gov.ua/laws/show/995_267
5. Меморандум про співпрацю в галузі інформаційних технологій щодо вдосконалення процедур в морських портах між Державною фіскальною службою України та Міністерством інфраструктури України від 25.12.2015. – [Електронний ресурс] – Режим доступу: www.ppl33-35.com/doc/bulleten_19.pdf; <http://ua.112.ua/ekonomika/dfs-i-mininfrastruktury-domovylysia-pro-skorochennia-chasu-mytnoho-oformlennia-vantazhiv-u-portakh-281424.html>
6. Митний Кодекс України: Закон України від 13.03.2012 № 4495-VI [Електронний ресурс] / Верховна Рада України. – Режим доступу: <http://zakon2.rada.gov.ua/laws/show/4495-17>
7. Митний кодекс України: Офіц. текст станом на 11 липня 2002 р. // Урядовий кур’єр. – 2002. – № 148 (14 серпня)
8. Про внесення змін до деяких постанов Кабінету Міністрів України / Постанова Кабінету Міністрів України від 07.07.2015 № 49. – [Електронний ресурс]. – Режим доступу: <http://zakon3.rada.gov.ua/>
9. Про внесення зміни до пункту 13 Типової технологічної схеми пропуску через державний кордон осіб, автомобільних, водних, залізничних та повітряних транспортних засобів перевізників і товарів, що переміщуються ними / Постанова Кабінету Міністрів України від 08.09.2015 №679. – [Електронний ресурс]. – Режим доступу: <http://zakon3.rada.gov.ua/>
10. Приймаченко Д. В. Митна політика та її реалізація митними органами: монографія / Д. В.Приймаченко. – Дніпропетровськ: Академія митної служби України, 006. – 332 с.
11. Соглашение ВТО по упрощению процедур торговли. Приложение к протоколу о внесении изменений в Марракешское соглашение об учреждении Всемирной торговой организации. – 52 с. – [Електронний ресурс]. – Режим доступу: http://tfig.unece.org/RUS/pdf_files/TFA%20-%20rus.pdf
12. Ченцов В. В. Механізми державного управління митною справою:

порівняльний аналіз: дис... доктора наук з державного управління. 25.00.02 – механізми державного управління / Віктор Васильович Ченцов, Донецьк, 2013. – 495 с., з додатками

13. Belyaninov A. Yu. Strategic aspects of Russian Federation Customs Service development / *Customs Scientific Journal CUSTOMS*, Special Edition, No 1, 2012. – pp. 32-38. – [Електронний ресурс]. – Режим доступу: www.ccjournals.eu/index.php/customs

14. Pavlenko, Olena. Facilitation and security of international trade: innovative mechanisms and instruments. / O. Pavlenko, O. Triakina, E. Garmash, E. Bogdanova, V. Jeifets, I. Babayev, P. A. Cucino, P. Zafeiropoulos // *Customs Scientific Journal CUSTOMS*, 1. – 2013. – pp. 15 – 45. – Режим доступу: www.ccjournals.eu/ojs/index.php/customs, ISSN 2518-1599 (Online), ISSN 2308-6971 (Print)

15. The Kyoto Convention on Simplification and Harmonization of Customs Procedures 1999 [Електронний ресурс]. – Режим доступу: <http://www.wcoomd.org>

16. *Trade Facilitation Implementation Guide 2012*, United Nations Economic Commission for Europe, 2012, tfig.unece.org/

17. *UNECE – UN/CEFACT*, UNECE Recommendation No. 33