

ПЕРЕДОВОЙ ОПЫТ

JEL Classification: F140, F190

**РАЗВИТИЕ МЕЖДУНАРОДНОЙ ТОРГОВЛИ УКРАИНЫ
ПУТЕМ ОПТИМИЗАЦИИ ТАМОЖЕННЫХ ПРОЦЕДУР****Ю.В. Чириченко***Академия таможенной службы Украины**Аннотация*

На основании обновленной статистической информации рассмотрены тенденции международной торговли и определено место Украины в мировом торговом пространстве. Определена современная проблематика международной торговли в контексте экономического развития Украины.

С целью содействия внешнеэкономической деятельности и дерегуляции, ускорению и упрощению таможенных формальностей, предложено оптимизационный подход к многокритериальной оптимизации таможенных процедур.

Ключевые слова: международная торговля, Украина, проблемы, таможенные процедуры, оптимизация, гармонизация, эффективность.

Введение

Проблематика обеспечения внешнеэкономической безопасности нашей страны создает определенную систему приоритетов и предоставляет исключительно уникальные возможности изучения и анализа современного значения развития глобальных процессов международной торговли для украинской экономики и общества. С другой стороны, последние тенденции развития мировых торговых процессов требуют четкой идентификации всех возможных угроз и выявления негативных закономерностей, которые могут потенциально влиять на украинскую экономику.

Иначе говоря, целесообразным представляется определить важные по смыслу факторы развития международной торговли, которые репрезентируют связь международной торговли и процессов обеспечения экономической безопасности Украины.

Не вызывает сомнений современная актуальность вопроса эффективности и результативности таможенных процедур в контексте заинтересованности нашего государства в дальнейшей интенсификации процессов международной торговли, что традиционно выступает в качестве локомотива развития всей национальной экономики страны.

Причем именно упрощение таможенных процедур, их совершенствование и

переход на электронный документооборот представляет собой один из главных векторов реформирования Государственной таможенной службы Украины.

Следует отметить, что исследованию проблемы повышения эффективности таможенных процедур в последнее время посвящалось достаточно много внимания. Среди международных исследований отметим мониторинг состояния организации национальных таможенных процедур со стороны ВТО, Всемирного банка, ООН, Всемирного экономического форума, Всемирной таможенной организации, различных уполномоченных органов и межгосударственных объединений, а также многих других международных правительственных и неправительственных организаций.

Среди отечественных исследователей, занимавшихся данной сферой исследования Босак А.А., Винников А.М., Голомовзий В.М., Григорьев А.Ю., Деркач В.Г., Дудчак В.И., Жорин Ф.Л., Кивалов С.В., Кормич Б.А., Мартынюк О.В., Настюк В.Я., Панкова Л.А., Трофимов С.А., Шишка Р.Б., Шульга М.Г., Цалина Д.С. и многие другие. Отдельно отметим последние работы Бережнюка И.Г., Коляды С.П., Пашка П.В. посвященные этой проблематике в ее наиболее актуальном, по нашему мнению, контексте.

Причем следует отметить, что в связи с принятием нового Таможенного кодекса и последующим реформированием работы Государственной таможенной службы Украины возникает потребность в создании новых подходов к решению существующих проблем в условиях изменения законодательной базы и развития институционального наполнения процессов международной торговли на мировом и национальном уровнях.

1. Украина в процессах международной торговли

Выбирая для анализа показатели международной торговли, обратимся к статистической и аналитической информации Всемирной торговой организации (ВТО) (World Trade Organization, WTO) - ведущей международной экономической организации, членами которой уже стали 157 стран, обеспечивающие более 96% объема мировой торговли. В частности, рассмотрим последний статистико-аналитический отчет этой организации под названием: "Отчет всемирной торговли 2012 - торговля и общественная политика: пристальный взгляд на нетарифные меры в 21 веке [1].

Мировая торговля товарами в 2011 году выросла в объеме на 5,0%. Причем, важно осознать, что локомотивом этого роста оказалось увеличение экспорта стран Азии на 6,6% (Китай - 9,3%; Индия - 16,1%), а также США на 7,2% (см. таблицу 1).

По аналитическим данным ВТО изменения в объеме экспорта Африки были обусловлены главным образом гражданской войной в Ливии, что привело к сокращению экспорта нефти из страны примерно на 75%.

Импорт из стран СНГ рос быстрее, чем у любого другого региона - на 16,7%, Южной и Центральной Америки - на уровне 10,4%.

Между тем, рост импорта Японии в 2011 году был медленным по сравнению с любой большой страной или регионом - 1,9%.

Индия обеспечила наиболее быстрый рост экспорта среди основных

трейдеров в 2011 году, поставки выросли на 16,1%. Китай занимал второе место по скорости роста экспорта любой крупной экономики - 9,3%.

Таблица 1. ВВП и международная торговля товарами в разрезе регионов мира (изменение за год в процентах)

Регионы мира	ВВП			Экспорт			Импорт		
	2009	2010	2011	2009	2010	2011	2009	2010	2011
Весь мир	-2.6	3.8	2.4	-12.0	13.8	5.0	-12.9	13.7	4.9
Северная Америка	-3.6	3.2	1.9	-14.8	14.9	6.2	-16.6	15.7	4.7
США	-3.5	3.0	1.7	-14.0	15.4	7.2	-16.4	14.8	3.7
Южная и Центральная Америка	-0.3	6.1	4.5	-8.1	5.6	5.3	-16.5	22.9	10.4
Европа	-4.1	2.2	1.7	-14.1	10.9	5.0	-14.1	9.7	2.4
Европейский союз (27)	-4.3	2.1	1.5	-14.5	11.5	5.2	-14.1	9.5	2.0
Содружество независимых государств	-6.9	4.7	4.6	-4.8	6.0	1.8	-28.0	18.6	16.7
Африка	2.2	4.6	2.3	-3.7	3.0	-8.3	-5.1	7.3	5.0
Средний Восток	1.0	4.5	4.9	-4.6	6.5	5.4	-7.7	7.5	5.3
Азия	-0.1	6.4	3.5	-11.4	22.7	6.6	-7.7	18.2	6.4
Китай	9.2	10.4	9.2	-10.5	28.4	9.3	2.9	22.1	9.7
Япония	-6.3	4.0	-0.5	-24.9	27.5	-0.5	-12.2	10.1	1.9
Индия	6.8	10.1	7.8	-6.0	22.0	16.1	3.6	22.7	6.6
Развитые экономики	-4.1	2.9	1.5	-15.1	13.0	4.7	-14.4	10.9	2.8
Развивающиеся экономики и страны СНГ	2.2	7.2	5.7	-7.4	14.9	5.4	-10.5	18.1	7.9

Сочетание низких темпов роста объема экспорта и высоких темпов роста импорта, которое наблюдалось в Содружестве независимых государств в 2011 году

можно отнести на счет 32 процентного роста цен на энергоносители за год, что увеличило доходы от экспорта и позволило увеличить количество ввозимых иностранных товаров (см. таблицу 2).

Таблица 2. Мировые цены на выбранные первичные продукты 2000-2011 гг (изменение за год в процентах)

Товары	2009	2010	2011	2000-2011	2005-2011
Все товары	-30	26	26	12	14
Металлы	-19	48	14	15	18
Напитки (состоит из кофе_ какао-бобов и чая)	-15	11	20	8	11
Продукты питания	2	14	17	10	13
Сельскохозяйственное сырье	-17	33	23	5	9
Энергоносители	-37	26	32	15	15
Нефть (цены в US \$ / баррель)	62	79	104	56	76

Источник: [1].

Таким образом, в качестве наиболее яркой тенденции современного развития нужно определить, в частности, тотальное подорожание энергоносителей на фоне общей, присущей рыночной экономике нестабильности мирового рынка.

Речь идет об определении первой группы проблемных вопросов, требующих отдельного рассмотрения в контексте международной торговли, с одной стороны, и украинского экономического развития, с другой стороны.

Таким образом, нестабильность современного мирового рынка, колебания цен и объемов спроса и предложения мы рассматриваем как первую факторную группу проблемных вопросов. При этом мы учитываем значительную волатильность мировых товарных рынков, которая изучалась нами ранее на примере продовольственного рынка [2].

В качестве фактора, который формирует вторую группу проблемных вопросов, следует определить высокий уровень открытости отечественной экономики. Так, Украину мы находим в трех из четырех возможных перечней, составленного специалистами Всемирной торговой организации рейтинга ведущих экспортеров и импортеров мира (таблицы 3, 4).

Таблица 3. Торговля товарами: ведущие экспортеры и импортеры, 2011
(млрд. дол. США и в процентах)

Позиция	Экспортеры	Значение	Доля	Изменение за год, %	Позиция	Импортеры	Значение	Доля	Изменение за год, %
1	Экстра-ЕС (27) экспорт	2,131	14.9	19	1	Экстра-ЕС (27) импорт	2,344	16.2	17
2	Китай	1,899	13.3	20	2	США	2,265	15.6	15
3	США	1,481	10.3	16	3	Китай	1,743	12.0	25
4	Япония	823	5.7	7	4	Япония	854	5.9	23
5	Корея, Республика	555	3.9	19	5	Корея, Республика	524	3.6	23
6	Российская Федерация	522	3.6	30	6	Гонконг, Китай	511	3.5	16
7	Гонконг, Китай	456	3.2	14	7	Канада	462	3.2	15
8	Канада	452	3.2	17	8	Индия	451	3.1	29
9	Сингапур	410	2.9	16	9	Сингапур	366	2.5	18
10	Саудовская Аравия, Королевство	365	2.5	45	10	Мексика	361	2.5	16
11	Мексика	350	2.4	17	11	Российская Федерация	323	2.2	30
25	Кувейт	98	0.7	46	25	Украина	83	0.6	36

Источник: [1].

Отметим, что существует большое количество доказательств существования положительной взаимосвязи между открытостью международной торговли и экономическим ростом, который, в свою очередь, необходим для обеспечения постоянного снижения бедности и содействия человеческому развитию [3].

Однако, по нашему мнению, следует также с осторожностью относиться к возможным угрозам и опасностям существующей значительной зависимости экспортоориентированных отраслей и импортозависимых сегментов отечественной рыночной экономики от колебаний мирового рынка.

Таблица 4. Ведущие экспортеры и импортеры в мировой торговле коммерческими услугами, 2011 (млрд. дол. США и в процентах)

Позция	Экспортеры	Значение	Доля	Изменение за год, %	Позиция	Импортеры	Значение	Доля	Изменение за год, %
1	Экстра-ЕС (27) экспорт	789	24.8	12	1	Экстра-ЕС (27) импорт	639	21.1	8
2	США	578	18.2	11	2	США	391	12.9	6
3	Китай	182	5.7	7	3	Китай	236	7.8	23
4	Индия	148	4.7	20	4	Япония	165	5.4	6
5	Япония	143	4.5	3	5	Индия	130	4.3	12
6	Сингапур	125	3.9	12	6	Сингапур	110	3.7	15
7	Гонконг, Китай	121	3.8	14	7	Канада	99	3.3	10
8	Швейцария	96	3.0	17	8	Корея, Республика	98	3.2	3
9	Корея, Республика	94	2.9	8	9	Российская Федерация	90	3.0	24
10	Канада	74	2.3	10	10	Бразилия	73	2.4	22
11	Российская Федерация	54	1.7	22	11	Австралия	59	2.0	18
23	Украина	19	0.6	13	23	Южная Африка	20	0.7	13
30	Хорватия	13	0.4	13	30	Украина	14	0.5	19

Источник: [1].

Обратимся к аналитическому исследованию “Оценка потребностей Украины

в области содействия международной торговле: влияние торговой политики на человеческое развитие”, выполненному аналитически-совещательным центром Голубой ленты по заказу Программы развития ООН при содействии Европейского Союза [3].

По мнению международных экспертов, международная торговля, очевидно, играет важную роль в экономической жизни Украины и в повышении уровня жизни ее населения. Учитывая открытость страны, экспортно-ориентированные отрасли экономики являются одним из наиболее значимых источников доходов граждан, а импорт обеспечивает лучший доступ к новым технологиям, новым медицинским препаратам, новым продуктам и т.д.

На сегодня в стране сформирован достаточно либеральный торговый режим, если смотреть на уровень ввозных пошлин. К тому же, с ключевыми торговыми партнерами Украина или уже заключила, или ведет переговоры о создании зоны свободной торговли, что позволяет говорить о потенциально беспошлинной торговле. Соответственно, сегодня на первый план выступают вопросы помощи в интересах торговли, направленные на решение сложных задач внутреннего реформирования и снижения нетарифных ограничений.

Как видим, международные эксперты советуют не останавливаться на достигнутых результатах, а идти дальше по пути дальнейшей либерализации торговых условий.

Так, они считают, что совершенствование торговой политики должно стать эффективным процессом, состоящим из четырех компонентов: ситуационного анализа, направленного на идентификацию ограничений и возможностей; формулирования стратегии и определения инструментов ее реализации; процесса практической реализации принятых решений; мониторинга и оценки, которые должны осуществляться на регулярной основе. В итоге, эффективность определяется как эффективностью каждого компонента, так и качеством связи между ними. Именно эти соображения легли в основу соответствующих предложений международных экспертов относительно торговой политики [3].

Однако, по нашему мнению, в качестве весомого фактора, который напрямую влияет на успех внедрения украинской внешнеторговой политики, должен рассматриваться уровень конкурентоспособности всех отраслей национальной экономики и, соответственно, уровень человеческого развития.

Обратимся к отчету по глобальной конкурентоспособности, подготовленному Всемирным экономическим форумом [4]. В соответствии с методологией, используемой при расчете данного рейтинга, учитываются двенадцать сводных показателей:

- институты, инфраструктура, макроэкономическая среда, здоровье и начальное образование объединены в группу основных показателей - формируют 40% рейтинга;
- высшее образование и профессиональная подготовка, эффективность рынка товаров, эффективность рынка труда, развитие финансового рынка, технологическая оснащенность, объем рынка объединены в группу показателей эффективности — формируют 50% рейтинга;

- бизнес-составляющие, инновации объединены в группу инноваций и бизнес-составляющих и формируют 10% общего рейтинга.

Украина имеет следующие показатели, изложенные в таблице 5.

Таблица 5. Украина в рейтинге глобальной конкурентоспособности

Показатель рейтинга	Место среди 142 стран	Оценка по 7 - балльной шкале
GCI 2011–2012	82	4.0
GCI 2010–2011 (out of 139)	89	3.9
GCI 2009–2010 (out of 133)	82	4.0
Группа основных показателей (40%)	98	4.2
Институты	131	3.0
Инфраструктура	71	3.9
Макроэкономическая среда	112	4.2
Здоровье и начальное образование	74	5.6
Показатели эффективности (50%)	74	4.0
Высшее образование и профессиональная подготовка	51	4.6
Эффективность рынка товаров	129	3.6
Эффективность рынка труда	61	4.4
Развитие финансового рынка	116	3.4
Технологическая оснащенность	82	3.5
Объем рынка	38	4.5
Инновации и бизнес составляющие (10%)	93	3.3
Бизнес составляющие	103	3.5
Инновации	74	3.1

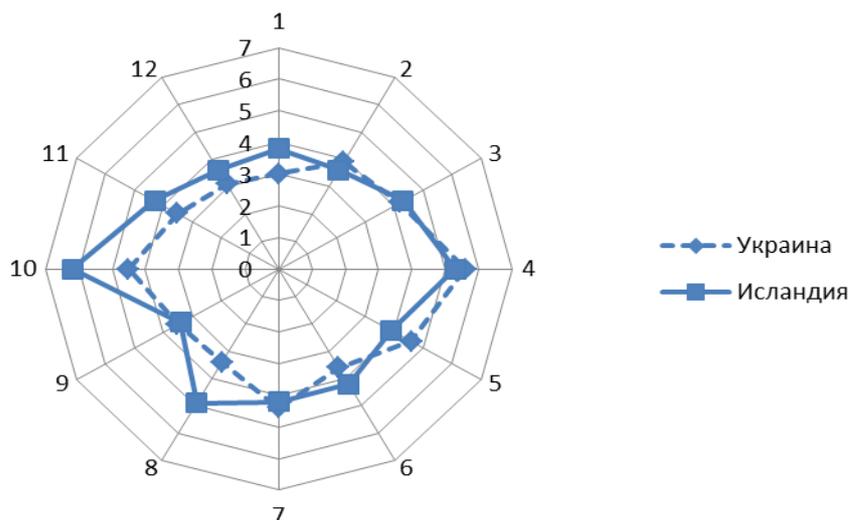
Источник: [4].

Интересным представляется нахождение ответа на вопрос, который только на первый взгляд представляется простым: насколько конкурентоспособность страны

влияет на ее место в мировой торговле?

Украина входит в примерно 30 крупнейших мировых трейдеров. В соответствии с рейтингом глобальной конкурентоспособности, подготовленным Всемирным экономическим форумом, на 30 месте находится Исландия, что значительно опережает Украину в рейтинге глобальной конкурентоспособности. Рис. 1.

Рисунок 1: Сравнение показателей конкурентоспособности Украины и Исландии.



Источник: [4].

Однако, на долю Исландии приходится лишь ничтожная доля мировой торговли. И это вполне понятно, ведь по данным Всемирного банка по объему ВВП эта крошечная островная страна, в которой проживают лишь 320 тыс. человек населения, находится на 137 месте в мире.

К тому же, по нашему мнению, актуальным остается вопрос, что именно позволяет Украине входить в 30 ведущих трейдеров мира? Если это не ее глобальная конкурентоспособность, т.е. качество экономики, то возможно ее объемы? Ведь Украина в указанном перечне находится рядом с крупнейшими экономиками мира, такими как: ЕС (27), США, Китай, Индия, Япония, Сингапур, Гонконг, Швейцария, Республика Корея, Канада, Российская Федерация и т.д.

По информации Всемирного банка, по объему ВВП в 2010 году Украина занимала высокое 39 место в мире с учетом того факта, что в указанный рейтинг традиционно включены все 27 стран ЕС отдельно. Поэтому второй задачей для дальнейшего исследования должно стать изучение зависимости между объемом национальной экономики и соответствующим объемом международной торговли.

2. Эффективность таможенных процедур в программах по упрощению процедур торговли: состояние и перспективы развития

В начале работы выясним смысл категории “таможенная процедура”. Что

соответствует законодательному полю. В соответствии с пп. 21 ст. 4 Таможенного кодекса Украины [7] таможенная процедура — это обусловленные целью перемещения товаров через таможенную границу Украины совокупность таможенных формальностей и порядок их выполнения. Согласно пп. 3 ст. 7 Таможенного кодекса Украины выделяют процедуры таможенного контроля и таможенного оформления товаров, перемещаемых через таможенную границу Украины. Учитывая пп. 23, 24 ст. 4 Таможенного кодекса Украины, таможенное оформление — выполнение таможенных формальностей, необходимых для выпуска товаров, транспортных средств коммерческого назначения; таможенный контроль — совокупность мер, осуществляемых таможенными органами в пределах своих полномочий с целью обеспечения соблюдения норм Кодекса, законов и других нормативно-правовых актов по вопросам государственного таможенного дела, международных договоров Украины, заключенных в установленном законом порядке.

Утвержденный Приказом Министерства финансов Украины от 20.09.2012 г. № 1011 “Классификатор видов поступлений бюджета, которые контролируются таможенными органами” (вступил в силу 01.10.2012 г.) выделяет 43 вида поступлений, которые контролируются таможенными органами и относятся к таким группам поступлений, как: пошлина, акцизный налог, налог на добавленную стоимость, другие виды бюджетных поступлений, другие виды поступлений.

Отметим, что доходы от таможенных процедур в общем объеме налоговых поступлений Украины в 2005-2010 гг. составляли соответственно 39,9%; 41,4%; 44,3%; 55,6%; 53,8% и 46,3% [3].

Как видим, и бывшая и существующая системы таможенных процедур представляют собой довольно эффективный инструментарий наполнения государственного бюджета Украины.

Рассмотрим таможенные процедуры с точки зрения содействия внешней торговле. По результатам рейтинга “Ведение бизнеса” (англ. Doing Business Project), основанного Всемирным банком в 2002 г., Украина в докладе 2012 года по легкости ведения бизнеса спустилась с 149 места (по данным 2011 года) на 152 место из 183 стран и, в частности, имеет следующие показатели в рейтинге: внешняя торговля - 140 место; документов для экспорта: 6; время экспорта (дней): 30; стоимость экспорта (USD на контейнер): 1865; документов для импорта: 8; время импорта (дней): 33; стоимость импорта (USD на контейнер): 2155 [8].

По индексу эффективности логистики Всемирного банка (Logistics Performance Index, LPI), содержащему показатели эффективности стран в шести сферах: эффективность таможенных процедур и процедур растаможивания, качество торговой и транспортной инфраструктуры, легкость организации поставок по конкурентным ценам, компетентность и качество логистических услуг, возможность отслеживания коносаментов, частота бесперебойных поставок в запланированное время. В сфере эффективности таможенных процедур и процедур растаможивания Украина занимает 135 место из 155 стран, находясь на одном уровне со странами Африки. Отметим, что показатели эффективности таможенных процедур и процедур растаможивания определялись скоростью, простотой и предсказуемостью

таможенных процедур в стране [3, С. 63].

По данным последних отчетов Мирового экономического форума “Глобальный отчет конкурентоспособности” (The Global Competitiveness Report) за 2008-2009 гг., 2009-2010 гг., 2010-2011 гг., 2011-2012 гг. и 2012-2013 гг., Украина ежегодно спускалась с 109 места до 138 — по показателю “6.13 Бремя таможенных процедур” (Burden of customs procedures) (рис. 2) [9; 10; 11; 4; 12].

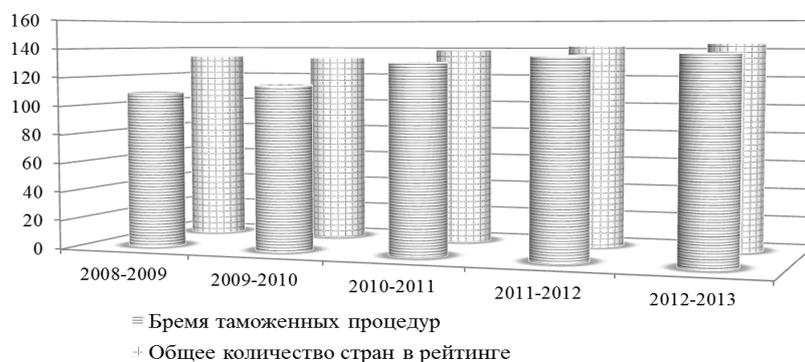
Отметим, что хотя указанный рейтинг и не отражает позитивных изменений в налоговой и таможенной политике, происходивших на протяжении 2012 года, однако, его результаты свидетельствуют о крайне неудовлетворительном состоянии организации таможенных процедур в Украине.

Причем, показатель “Бремя таможенных процедур”, как мы можем наблюдать на рис. 3, отягощает и более общий показатель “Эффективность рынка товаров” в состав которого он входит, а также общую позицию страны в рейтинге Всемирного экономического форума.

Рисунок 2: Показатели “Бремя таможенных процедур”, “Эффективность рынка товаров” на фоне общей позиции страны в рейтинге Всемирного экономического форума.



Рисунок 3: Показатель “Бремя таможенных процедур” с учетом общего количества стран в рейтинге Всемирного экономического форума “Глобальный отчет конкурентоспособности”.



Таким образом, мы можем сделать вывод о необходимости дальнейшего реформирования таможенных процедур, создающих барьеры в международной торговле.

Определённые Украиной направления указанного реформирования изложены в Международной конвенции об упрощении и гармонизации таможенных процедур в измененной редакции, к которой Украина присоединилась 05.10.2006 г. в соответствии с Законом Украины О присоединении Украины к указанной конвенции [13]. Отметим, что дата вступления Конвенции в силу для Украины: 15.09.2011 г.

В соответствии с выше указанным документом Украина приняла на себя обязательство содействовать упрощению и гармонизации таможенных процедур и с этой целью придерживаться в соответствии с положениями следующих принципов Конвенции:

- осуществление программ, направленных на постоянное совершенствование и повышение эффективности таможенных правил и процедур;
- применение таможенных правил и процедур должно быть предсказуемым, последовательным и прозрачным;
- предоставление заинтересованным сторонам всей необходимой информации относительно законов, нормативно-правовых и административных актов по таможенному делу, таможенным правилам и процедурам;
- применение современных методов работы, таких как система управления рисками и методов контроля, основанный на аудите, максимальное практическое использование информационных технологий;
- сотрудничество с другими национальными органами власти, таможенными службами других государств и торговыми сообществами, во всех случаях, когда это возможно;
- внедрение соответствующих международных стандартов;
- обеспечение беспрепятственного доступа заинтересованных сторон к процедурам административного и судебного контроля.

Как справедливо отмечает отечественный исследователь таможенной проблематики Бережнюк И.Г., Международную конвенцию об упрощении и гармонизации таможенных процедур от 1973 г. (Конвенция Киото) вместе с ее многочисленными приложениями можно считать определенным кодексом поведения государств в таможенных отношениях. Ей принадлежит особое место среди стандартов. Конвенция охватывает все вопросы таможенного оформления и таможенных процедур [14].

Важнейшим направлением гармонизации таможенных процедур является внедрение электронного документооборота.

Решением Европейского Парламента и Совета Европейского Союза от 15.01.2008 № 70/2008/ЕС относительно безбумажной среды для таможи и торговли был определен ряд шагов для перехода на полностью электронное управление таможенными процедурами и обеспечения полномасштабного информационного взаимодействия между таможенными администрациями стран - членом ЕС.

В Стратегия содействия торговле Бюро по таможенным и пограничным вопросам Департамента внутренней безопасности США ключевой задачей развития

таможенной службы определяется получение предварительной информации и ее дальнейшее использование в системе автоматизированного управления рисками и при пост-аудит контроле. При этом, ключевыми рисками для развития таможенного дела в США определяют чрезмерные затраты времени на таможенные процедуры, ручные операции и несовместимость автоматизированных информационных систем.

Проект концепции государственной целевой программы “Создание многофункциональной комплексной системы” Электронная таможня “на 2013 - 2017 годы направлен на решение указанных проблем. Так, с целью содействия внешнеэкономической деятельности и дерегуляции, а также, ускорения и упрощения таможенных формальностей предусмотрено устранение следующих ограничений и учет факторов влияния:

1. Вопросы безопасности — предотвращение и противодействие перемещению через таможенную границу Украины предметов контрабанды — влияют на процент таможенных досмотров и, соответственно, на время осуществления таможенных формальностей и время, необходимое для пересечения границы.

2. Информационные - количество и качество предварительной таможенной информации о товарах и транспортных средствах, перемещаемых через таможенную границу Украины, — влияют на удельный вес таможенных досмотров и, соответственно, на время осуществления таможенных формальностей и время, необходимое для пересечения таможенной границы.

3. Инфраструктурные — пропускная способность пунктов пропуска через государственную границу Украины — влияют на время, необходимое для пересечения таможенной границы.

4. Коррупционные — уровень коррумпированности должностных лиц таможенной службы — влияют на транзакционные издержки, связанные с таможенным оформлением, на время, необходимое для осуществления таможенных формальностей, на уровень доверия и партнерского подхода в отношениях между таможенными органами и участниками рынка.

5. Человеческие — количество должностных лиц таможенной службы, которые осуществляют таможенные процедуры, — влияют на время, необходимое для осуществления таможенных формальностей.

6. Нетарифные — вероятность неправомерного перемещения товаров, в отношении которых государством применены меры нетарифного регулирования, — влечет необходимость представления при таможенном оформлении разрешительных документов других государственных органов.

7. Технические — уровень укомплектованности техническими средствами таможенного контроля, их соответствие современным требованиям и интеграция результатов их применения в информационные комплексы — влияют на эффективность таможенных досмотров, и, соответственно, на их удельный вес;

8. Профессиональные — профессиональный уровень должностных лиц таможенной службы, которые осуществляют таможенные процедуры — влияет на время, необходимое для осуществления таможенных формальностей.

9. Фискальные — вероятность умышленных действий по частичному или

полному уклонения от уплаты таможенных платежей — влияют на удельный вес таможенных досмотров, количество и сложность документов, необходимых для осуществления таможенного оформления, при проверке правильности определения таможенной стоимости и начисления таможенных платежей.

Отметим, что указанные группы рисков хорошо известны специалистам по таможенным процедурам и, по нашему мнению, должны использоваться в качестве критериев построения многофакторной задачи оптимизации или гармонизации таможенных процедур. Добавим, что важнейшей проблемой совершенствования таможенных процедур является проблема их предсказуемости. Именно институциональную стабильность и, как следствие, снижение транзакционных издержек субъектами ВЭД при прохождении таможенных процедур следует признать дополнительным важным критерием гармонизации таможенных процедур.

Продолжая изучение поднятой проблематики, определим два контекста, в которых должна проводиться оптимизация таможенных процедур.

Во-первых, это контекст эффективности и результативности таможенных процедур как механизма обеспечения наполнения государственного бюджета страны, с одной стороны, и в качестве тарифных средств регулирования международной торговли, с другой стороны. То есть, должна учитываться содержательная часть таможенных процедур.

Во-вторых, таможенные процедуры по своей форме являются одним из важнейших нетарифных барьеров. Таким образом, в этом контексте повышение эффективности таможенных процедур определяет состояние содействия внешней торговле вообще и использование нетарифного инструментария воздействия на процессы международной торговли в частности.

Приоритетность изложенного оптимизационного подхода позволяет построить многокритериальную задачу повышения эффективности таможенных процедур, где в наиболее общем виде максимизируется результативность наполнения бюджета и минимизируются разнообразные затраты, которые возникают в связи с прохождением этих процедур.

Выводы

Суммируя вышеизложенное, необходимо сделать вывод о том, что украинская экономика является сравнительно большой, слабо конкурентной экономикой, открытой для внешнего мира, что обеспечивает значительный объем мировой международной торговли. Определим для дальнейшего исследования в выбранном контексте такие факторные группы проблемных вопросов, как: нестабильность мировой рыночной системы, значительная открытость национальной экономики, а соответственно, и зависимость от импорта вместе с экспортной ориентацией, а также, сравнительно низкая ее конкурентоспособность.

Вопросы эффективности таможенных процедур и контроля имеют чрезвычайно большое значение в программах содействия торговле. Известно, что таможенные процедуры и их эффективность непосредственно влияют на объемы экспорта и импорта товаров и часто играют роль существенных нетарифных барьеров. Следовательно, существует необходимость дальнейшего реформирования

таможенных процедур, портящих внешнеторговый климат.

Современное состояние таможенных процедур в Украине характеризуется этапом динамических преобразований, в котором находится национальная таможенная система.

Результаты мониторинга этого состояния со стороны ВТО, Всемирного банка, ООН, Всемирного экономического форума, Всемирной таможенной организации, а также многих других международных правительственных и неправительственных организаций, отечественных исследователей, которые занимаются данной проблематикой, заставляют повышать национальные стандарты проведения таможенных процедур и требования к этим процедурам в плане их соответствия Международной конвенции об упрощении и гармонизации таможенных процедур в измененной редакции, к которой присоединилась наша страна.

С целью содействия внешнеэкономической деятельности и дерегуляции, ускорения и упрощения таможенных формальностей, предложено оптимизационный подход к многокритериальной оптимизации таможенных процедур, который заключается в следующем:

Предложено в качестве критериев построения многокритериальной задачи оптимизации или гармонизации таможенных процедур использовать следующие факторные оптимизационные критерии, которые должны минимизировать различные риски и расходы прохождения этих процедур:

- вопросы безопасности;
- информационные;
- инфраструктурные;
- коррупционные;
- человеческие;
- нетарифные;
- технические;
- профессиональные;
- фискальные;
- институциональной стабильности.

Вместе с тем, условиями вышеупомянутой многокритериальной оптимизации предложено максимизировать эффективность и результативность таможенных процедур как механизма обеспечения наполнения государственного бюджета страны и в качестве тарифных средств регулирования международной торговли.

Литература

1. World trade report 2012. Trade and public policies: A closer look at non-tariff measures in the 21st century / WTO Publications. - Geneva, 2012. - 247 p.

2. Чириченко Ю. В. Товарная биржевая торговля продовольствием: подходы к оценке / Ю. В. Чириченко // Вестник Академии таможенной службы Украины. - Днепропетровск, 2011. - № 1. (45) - С. 106 - 117. (Серия: "Экономика").

3. Оценка потребностей Украины в области содействия международной торговле: Влияние торговой политики на человеческое развитие / Игорь

Бураковский, Вероника Мовчан. - ПРООН 2011. - Аналитико-консультационный центр Голубой ленты. - Киев, 2011. - 128 с.

4. The Global Competitiveness Report 2011-2012 / Klaus Schwab. - World Economic Forum. Geneva, Switzerland, 2011. - 527 p.

5. Статистическая информация Государственной службы статистики [Электронный ресурс] / Официальный сайт Государственной службы статистики - Режим доступа: <http://www.ukrstat.gov.ua>

6. Статистическая информация Государственной таможенной службы Украины [Электронный ресурс] / Официальный сайт Кабинета министров Украины. - Режим доступа: <http://www.kmu.gov.ua/dmsu/control>

7. Таможенный кодекс Украины: по состоянию на 4 мая 2012 / Верховная Рада Украины. - Офиц. вид. - Официальный вестник Украины, 2012. - № 32. - С. 9.

8. Doing business in a more transparent world / The International Bank for Reconstruction and Development / The World Bank - Herndon: World Bank Publications, 2012. - 201 p.

9. The Global Competitiveness Report 2008-2009 / Michael E. Porter, Harvard University Klaus Schwab, World Economic Forum. - World Economic Forum. Geneva, Switzerland, 2008. - 500 p.

10. The Global Competitiveness Report 2009-2010 / Klaus Schwab. - World Economic Forum. Geneva, Switzerland, 2009. - 479 p.

11. The Global Competitiveness Report 2010-2011 / Klaus Schwab. - World Economic Forum. Geneva, Switzerland, 2010. - 501 p.

12. The Global Competitiveness Report 2012-2013 / Klaus Schwab. - World Economic Forum. Geneva, Switzerland, 2012. - 528 p.

13. Закон Украины О присоединении Украины к Международной конвенции об упрощении и гармонизации таможенных процедур в измененной редакции согласно Приложению I к Протоколу о внесении изменений в Международную конвенцию об упрощении и гармонизации таможенных процедур. - Офиц. Изд. - Ведомости Верховного Совета Украины, 2006 г. - № 48. - С. 1542.

14. Бережнюк И.Г. О соответствии проекта Таможенного кодекса Украины стандартам Киотской конвенции / И.Г. Бережнюк // Таможенная безопасность. - 2010. - № 2. - С. 11 - 19.

15. Проект концепции государственной целевой программы “Создание многофункциональной комплексной системы” Электронная таможня “на 2013 - 2017 годы [Электронный ресурс] / Официальный сайт Государственной таможенной службы Украины - Режим доступа: <http://www.customs.gov.ua/dmsu/control/uk/publish>.