

правительств и необходимостью улучшения деловой торговой среды с целью ускорения экономического развития страны.

Литература

- 1 Enabling Trade. Valuing growth opportunities, World Economic Forum, 2013
2. WTO Committee on Technical Barrier to Trade, G/TBT/1/Rev.10, 9 June 2011
3. Doing Business 2013. Smarter Regulations for Small and Medium-Size Enterprises, World Bank, 2012
4. EC press release IP/07/77 of 24/01/2007
5. OECD Guiding Principles for Regulatory Quality and Performance, OECD, 2005
6. Regulatory Impact Analysis: a tool for policy coherence, OECD, 2009

JEL Classification: F53, F55, F60, H29, H77

УПРОЩЕНИЕ И ОБЕСПЕЧЕНИЕ БЕЗОПАСНОСТИ МЕЖДУНАРОДНОЙ ТОРГОВЛИ: ИННОВАЦИОННЫЕ МЕХАНИЗМЫ И ИНСТРУМЕНТЫ

Елена Павленко, Ольга Трякина, Евгений Гармаш

Академия таможенной службы Украины (Украина)

Елена Богданова, Виктор Хейфец

Институт международного бизнеса и права Национального исследовательского университета ИТМО (РФ)

Игбал Алиджан оглы Бабаев

Главное управление, Государственный Таможенный Комитет АР (Азербайджан)

Пьер Альберто Кучино

Департамент по обучению и научным исследованиям, Комиссия по торговле

Италии – Правительствоное агентство (Италия)

Панос Зафайропулос

Офис советника министра. Оперативный комитет (Греция)

Аннотация

Это исследование является результатом сотрудничества экспертов 11 стран и основывается на материалах семинара-тренинга, который был проведен ЕЭК ООН в период 12.–14.02.2013 г. в г. Турин, Италия по теме “Гид по имплементации инструментов упрощения торговли – фаза наращивания потенциала”. Коллективом авторов представлен аналитический обзор реформ, проводимых в 11 европейских странах с целью упрощения международной торговли. Представлены данные по категориям: нормативные реформы, направленные на

достижение ясности, четкости и прозрачности законодательной базы; институциональное развитие, информирование и консультирование бизнес - сектора, межведомственное сотрудничество; модернизация инфраструктуры электронной обработки данных; изменения в торговых процессах и процедурах.

Ключевые слова: международная торговля, упрощение, имплементация, инструменты, реформы, правовой, процедуры, сотрудничество, бизнес-сектор.

Введение

За последние несколько десятилетий международная торговля увеличилась в масштабах и стала более глобальной. Наряду с этим, появление электронного бизнеса и логистических технологий привело к необходимости создать эффективный, быстрый и надежный способ перемещения товаров, устранив такие препятствия, как непрозрачные правила и нормы, многочисленные и длительные процедуры оформления товаров и разнообразные документальные требования в различных форматах и с разными элементами данных. Таким образом, сейчас более важно, чем когда-либо достичь упрощения процедур торговли, повышения административной эффективности, снижения затрат и времени, увеличения предсказуемости в мировой торговле. Большую роль в этом играют механизмы и инструменты упрощения торговли, разработанные и предложенные международными организациями, такими как, например: Всемирная таможенная организация, Экономическая Комиссия ООН, Всемирная торговая организация и др.

В данном исследовании авторами представлен национальный опыт 11 стран по имплементации реформ по упрощению и обеспечению безопасности международной торговли. Аналитический обзор подготовлен на основе Country Profile — опросника Экономической Комиссии ООН для Европы (далее - ЕЭК ООН), — который был любезно предоставлен экспертами, а именно: Мирела Доми, Хоана Ристани (Албания), Игбал Бабаев (Азербайджан), Зада Муминович, Миа Салихагич (Босния и Герцеговина), Анжелос Люмперис, Панос Пападопулос, Панос Зафайропулос (Греция), Пьер Альберто Кучино, Жованна Чиापпини Карпена, Клаудио Кармело Падуа, Грациано Сэвэрини, Франческа Задро, Анна Бельмонтэ (Италия), Наташа Миркович, Снежана Живанович (Республика Сербия), Елена Богданова, Виктор Хейфец (РФ), Кушниден Расулов (Таджикистан), Бурку Озергюль, Бюлент Эмре Ясал (Турция), Дилшод Акбаров (Узбекистан), Елена Павленко, Ольга Трякина, Евгений Гармаш (Украина) [1-11].

С точки зрения специалистов ЕЭК ООН и Центра ООН по упрощению процедур торговли и электронным деловым операциям (UN/CEFACT, Турин/Италия), упрощение торговли рассматривается как “упрощение, стандартизация и унификация процедур и связанных с ними информационных потоков, необходимых для продвижения товара от продавца к покупателю и осуществления платежей” [12]. Упрощение процедур торговли также может быть определено как систематическая рационализация процедур и документации в международной торговле. В более широком смысле, оно охватывает все меры регулирования экспортных и импортных потоков, в том числе таможенные законы и правила, технические нормативы, ветеринарные инспекции и другие виды контроля, которые используются для

обеспечения соответствия торговых операций минимальным международным и национальным стандартам (Экономическая и Социальная Комиссия ООН для Азии и Тихого океана – ЭСКАТО ООН, 2002) [13].

Из-за своего непосредственного влияния на конкурентоспособность и рыночную интеграцию, а также привлечение прямых иностранных инвестиций, упрощение процедур торговли рассматривается как важный фактор для активизации международной торговли и экономического развития страны. Вот почему вопрос упрощения торговли был включен в повестку дня текущих многосторонних торговых переговоров ВТО, а также стал основной целью широкой международной программы технической помощи развивающимся и переходным экономикам.

Практика реализации международных торговых отношений доказала, что для успешного внедрения процессов упрощения и безопасности торговли необходимо применять и руководствоваться существующими инструментами упрощения процедур торговли, которые включают международные конвенции, региональные или двусторонние соглашения, стандарты и рекомендации, разработанные международными организациями, ассоциациями или региональными органами, а также передовой опыт и тематические исследования [12]. Преимущества использования этих инструментов состоят в том, что они обеспечивают прочную правовую основу для применения мер по упрощению процедур торговли, что содействует достижению высокой степени унификации и единообразия на мировом рынке. Кроме того, руководства, сборники, тематические исследования и передовые практики предоставляют информацию по техническим вопросам для углубленного понимания конкретного вопроса в прикладном контексте и принятия странами соответствующих мер.

Упрощение торговли осуществляется на трех уровнях: национальном, региональном и международном. На национальном уровне, упрощение торговли связано с процессом реформ, который начинается с всесторонней оценки потребностей, ведет к анализу вариантов реализации и решений, планированию, и заканчивается мониторингом и оценкой проведенных реформ. Находясь на разных стадиях развития и действуя в разных правовых и административных условиях, каждая страна индивидуально определяет, какие меры по упрощению процедур торговли реализовывать, какой масштаб их применения, и в каком порядке их внедрять в национальную экономическую систему.

Нижеприведенные данные включают обзор реформ, фактически реализуемых в одиннадцати странах. Реформы разделены нами на четыре категории: 1) нормативные реформы, направленные на достижение ясности, четкости и прозрачности законодательной базы; 2) институциональное развитие, информирование и консультирование бизнес - сектора, межведомственное сотрудничество; 3) внедрение и модернизация инфраструктуры электронной обработки торговых документов и обмена данными; 4) изменения в торговых процессах и процедурах.

Анализ реформ, проведенный в рамках первой категории, описывает те реформы, которые находятся в стадии реализации, а также те, которые будут реализованы в дальнейшем в исследуемых странах (см. ниже).

Нормативные реформы: Албания

Правительство Албании не внедряло никаких реформ, ориентированных исключительно на упрощение процедур торговли. Тем не менее, было предпринято несколько действий, направленных на улучшение законодательства, регулирующего вопросы упрощения торговли и таможенных процедур. За последнее время в рамках проекта Торговой логистики, финансируемого ЕС и реализуемого Международной Финансовой корпорацией Мирового Банка (далее – IFC), конкретные шаги делаются в направлении упрощения процедур и гармонизации контроля между странами Центрально-Европейского соглашения о свободной торговле (CEFTA).

Нормативные реформы: Азербайджан

1) “Государственная Программа по развитию таможенной системы Азербайджанской Республики в 2007-2011 годах” от 1 февраля 2007 года.

2) “Указ о применении принципа “Единого окна” при проверке товаров и транспортных средств, перемещаемых через пропускные пункты государственной границы Азербайджанской Республики” от 11 ноября 2008 года.

3) Указ Президента Азербайджанской Республики “О некоторых мерах по упрощению процедур и повышению прозрачности в области таможенного дела” от 25 февраля 2011 года.

4) Указ Президента Азербайджанской Республики “О некоторых мерах по организации электронных услуг государственными органами” от 23 мая 2011 года.

5) Закон Азербайджанской Республики “Об утверждении Таможенного Кодекса Азербайджанской Республики” от 24 июня 2011 года за номером 164-IVQ.

6) Указ Президента Азербайджанской Республики “О некоторых вопросах в связи с системой специального разрешения (лицензии) и разрешения, требуемого для занятия определенными видами предпринимательской деятельности” от 26 октября 2011 года.

7) План Действий по развитию Государственного Таможенного Комитета Азербайджанской Республики на 2012-2016 года.

Нормативные реформы: Босния и Герцеговина

Финансируемый ЕС Проект Партнерства “Поддержка дальнейшего согласования законов непрямого налогообложения Боснии и Герцеговины с законодательством ЕС” – Новый Закон о таможенной политике.

Нормативные реформы: Греция

1) Программа Экономического Регулирования для Греции.

2) Меморандум о взаимопонимании в конкретной экономической обусловленности политики (МОВ).

3) Национальная Стратегия по упрощению процедур торговли.

4) Стратегический План (Roadmap), включающий пошаговый План действий в рамках строго определенных сроков по осуществлению процедур торговли.

Реализация Стратегического Плана началась 1 ноября 2012 года.

Нормативные реформы: Италия

1) Международный центр торговли в Италии (International Trade Hub/Italy) .

2) Единое окно.

Нормативные реформы: Республика Сербия

1) 2006 — Осуществление радиационного контроля на границе Агентством по контролю окружающей среды на основании Приложения 1, статья 3 пункт 3 Международной конвенции о согласовании контроля грузов на границе.

2) CARDS 2006 — реализации стратегии интегрированного управления на сербской границе.

3) IPA 2007 — административное наращивание потенциала таможенной администрации с целью внедрения общей процедуры транзита ЕС — Новой компьютеризированной системы транзита (NCTS).

4) IPA 2011 — Модернизация таможенной системы — введение NCTS.

Нормативные реформы: Российская Федерация

Нормативная база:

Новый Таможенный кодекс РФ, вступивший в действие с 1 июля 2010 г., создание Таможенного Союза Российской Федерации, Республики Казахстан и Республики Беларусь.

Таможенный кодекс ТС, вступивший в действие с 1 июля 2010 года, полностью базируется на нормах Международной конвенции об упрощении и гармонизации таможенных процедур (Киотской конвенции). Присоединение к Киотской Конвенции предусматривает внесение изменений в таможенное законодательство Российской Федерации, Федеральный закон “Об основах государственного регулирования внешнеторговой деятельности”, в Налоговый кодекс Российской Федерации (части первую и вторую), Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях и другие федеральные законы, по предварительным подсчетам всего их около 20.

Внесено на ратификацию соглашение между РФ и Казахстаном об осуществлении совместного контроля на общей таможенной границе; одобрен закон о прекращении деятельности многочисленных контрольных и надзорных служб на российской границе.

“Концепция развития таможенных органов Российской Федерации (до 2010 г.)” распространялась на всю систему управления рисками, практику внедрения современных информационных технологий, предварительного информирования таможенных органов о перемещаемых товарах и т.п.

Национальная предпринимательская инициатива по улучшению делового климата до 2018 г.

Указ Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. № 596 “О долгосрочной государственной экономической политике”, нацеленный на повышение места РФ в рейтинге Всемирного банка по условиям ведения бизнеса.

Национальная предпринимательская инициатива 2012 г. /ПЛАН МЕРОПРИЯТИЙ (“ДОРОЖНЫХ КАРТ”), предполагающий увеличение на 50% фактической пропускной способности системы пунктов пропуска и сокращение на 50% времени прохождения таможенного контроля.

Постановление Правительства РФ по внесению изменений в постановление Правительства от 1 декабря 2009 г. № 982 “Об утверждении единого перечня продукции, подлежащей обязательной сертификации, и единого перечня продукции, подтверждение соответствия которой осуществляется в форме принятия декларации

о соответствии”.

Постановление от 20 октября 2012 г. №1071 “Об утверждении Правил создания, реорганизации и ликвидации региональных таможенных управлений, таможен и таможенных постов”. Еще ранее, в ходе административной реформы таможенная служба потеряла свою самостоятельность, лишилась права нормативного регулирования и стала подчиняться Министерству экономического развития и Министерству финансов. Проект государственной программы “Развитие внешнеэкономической деятельности (ВЭД)” на 2013-2018 гг., разработанный Министерством экономики. Он, в частности, предполагает инвестирование 1,24 трлн. руб. до 2018 г. в увеличение несырьевого экспорта и достижения таможенных процедур до уровня лучших мировых стандартов (<http://cargo.ru/news/2010>).

Стратегия развития таможенной службы Российской Федерации до 2020 г. от 28.12.2012 г. №2575-р.

Нормативные реформы: Таджикистан

Реформы правительства Таджикистана по упрощению процедур торговли с 2008 года:

1) Межведомственная Рабочая группа была создана с целью разработки мер по упрощению процедур торговли (под руководством Министерства экономического развития и торговли).

2) План действий по упрощению административных барьеров в экспортных и импортных процедурах, Постановление Правительства № 487, принятое 1/10/2008.

3) Концепция Единого окна для экспортно-импортных и транзитных процедур (Постановление Правительства № 659 от 31/12/2008).

4) В 2009 году Правительственные рабочие группы работали над технико-экономическим обоснованием (подробным описанием) реализации Единого окна. В результате правительство утвердило “Программу реализации программного обеспечения для экспортно-импортных и транзитных процедур” (Постановление Правительства № 222 от 3/05/2010).

5) В 2010-2011 годах был проведен анализ деятельности всех ведомств, участвующих в экспортно-импортных процессах, выдаче различных справок, и в гармонизации данных.

6) В конце 2010 года было создано Государственное Унитарное Предприятие “Единого окна” в рамках Таможенной службы (Постановление Правительства № 630 от 3/12/2010).

7) В 2012 году был проведен тендер, была выбрана компания для разработки программного обеспечения Единого окна и были одобрены системные спецификации для программного обеспечения Единого окна. Компания приступила к разработке программного обеспечения Единого окна.

Нормативные реформы: Турция

1) Единый административный документ.

2) Электронные таможенные декларации.

3) Уполномоченные экономические операторы.

4) Уполномоченные трейдеры.

5) Упрощение процедур.

- 6) Предварительная декларация.
- 7) Безбумажная таможня.
- 8) Единое окно.

Нормативные реформы: Узбекистан

С 2011 года были приняты две основные программы, связанные с реформами упрощения торговли в Узбекистане. Первая программа, утвержденная президентом (Постановление № 1464 от 07/01/2011), одобрила меры по широкомасштабным реформам в экономике Узбекистана на период 2011-2015 годов. Вторая программа, утвержденная президентом (Указ № 4455 датированный 18/07/2012), утвердила меры по дальнейшему улучшению условий для ведения бизнеса в Узбекистане.

Нормативные реформы: Украина

- 1) Модернизация таможенной службы.
- 2) Единое окно.
- 3) Электронная таможня.
- 4) Безопасность в цепочке поставок.
- 5) Уполномоченный экономический оператор.
- 6) Надежный трейдер.
- 7) Предварительная декларация.
- 8) Интегрированное управление границами.
- 9) ПИКАРД (Партнерство в сфере научных таможенных исследований и развития)

Институциональное развитие, которое определяется исследователями как “создание или укрепление сети организаций с целью эффективного создания, распределения и использования человеческих, материальных и финансовых ресурсов для достижения конкретных целей на постоянной основе” [14], играет важную роль в процессе планирования и реализации реформ. Продуктивное сотрудничество учреждений-исполнителей, участие доноров и эффективное управление проектом обеспечивает быстрое и успешное осуществление процесса. Кроме того, консультирование бизнес -партнеров стало обязательным во многих странах для повышения прозрачности и доверия, налаживания диалога между государственными органами и заинтересованными сторонами торгового сообщества и транспортного сектора относительно целей, проектов, потребностей и проблем. В свою очередь, межведомственное сотрудничество, которое включает в себя приграничное сотрудничество с соседними странами и сотрудничество национальных пограничных ведомств, направлено на улучшение управления границами. Данные, относящиеся к институциональному развитию, консультированию бизнес - сектора и межведомственному сотрудничеству, которые являются неотъемлемой частью процесса реформ в одиннадцати нижеприведенных странах, описаны ниже.

Мероприятия по институциональному развитию, информированию и консультированию бизнес - сектора и межведомственному сотрудничеству: Албания

1. Институциональное развитие:

Финансовая поддержка осуществляется со стороны ЕС; управление проектом

осуществляется Международной Финансовой корпорацией Мирового Банка (IFC).

2. Информирование и консультирование бизнес - сектора:

а) С соответствующей информацией относительно импорта и экспорта товаров можно ознакомиться на албанском и английском языках на сайте таможенной службы <http://www.dogana.gov.al>. Этот веб-сайт включает в себя: информацию относительно импортных и экспортных процедур; предварительных решений; таможенной оценки; соглашений с какой-либо страной или странами, касающихся таможенных вопросов; примеры таможенной классификации; информацию относительно действующего законодательства, а также электронные учебники.

б) Ставки пошлины публикуются и регулярно обновляются по следующей ссылке:

[http://www.dogana.gov.al/doc/NK% 202011TOTALI.pdf](http://www.dogana.gov.al/doc/NK%202011TOTALI.pdf).

в) Льготные тарифы на товары, произведенные в ЕС, странах Центрально-европейской ассоциации свободной торговли (далее — ЦЕФТА), странах Европейской ассоциации свободной торговли (далее — ЕАСТ) и в Турции, регулярно обновляются по следующей ссылке:

[http://www.dogana.gov.al/doc/Tarifa% 202013L.xlsx.pdf](http://www.dogana.gov.al/doc/Tarifa%202013L.xlsx.pdf).

г) С 2006 г. албанское правительство ввело в действие механизм регулярных консультаций с трейдерами через постоянные консультационные механизмы. Консультациям между правительством и трейдерами способствует Консультативный совет в сфере бизнеса (создан 11 сентября 2006 года, в соответствии с Законом № 9607), который созывается по крайней мере четыре раза в год. При введении или изменении законов, правил и административных решений общего применения, связанных с таможенными и торговыми процедурами, правительство привлекает к дискуссии четыре или более групп заинтересованных сторон, и минимум 2 недели выделяются для консультаций с бизнес-сообществом. Консультативный совет состоит из 20 членов, из которых 13 — представители бизнеса. Все консультации по поводу документов (проектов законов, проектов стратегий, государственных программ, и т.д.), которые влияют на интересы бизнес-сообщества, доставляются за 10-15 дней до начала заседания Консультативного совета. Кроме того, таможенной администрацией и Министерством экономики, торговли и энергетики организованы специальные консультации на основе: а) потребностей бизнес-партнеров, б) конкретных потребностей политики, в) внедрении новых административных мер.

3. Межведомственное сотрудничество:

а) Система электронного обмена данными находится в процессе внедрения, но еще не реализована в полном объеме. Через эту Систему на данный момент происходит обмен информацией с соседними странами такими, как: Косово, Черногория и Македония. Кроме того, Албания подписала международное соглашение о совместном таможенном контроле с Черногорией, Таможенное соглашение о взаимопомощи с большим количеством стран, в том числе со странами ЦЕФТА. Таможенные соглашения о взаимопомощи включают в себя: помощь в регулярном осуществлении таможенного законодательства и, в частности, в целях

предупреждения, выявления и расследования его нарушений; проведение совместных расследований; специальный надзор за физическими или юридическими лицами, местами или транспортными средствами, которые подозреваются в причастности к незаконным операциям или вовлечены в действия, которые нарушают таможенное законодательство; обмен экспертов или свидетелей в судебных или административных разбирательствах, связанных с вопросами, упомянутыми в этих соглашениях.

б) Национальное законодательство предусматривает сотрудничество между таможенными и другими государственными органами. Для осуществления своей финансовой, экономической и превентивной миссии, таможенная служба сотрудничает с рядом агентств, и особенно с пограничной и миграционной полицией. Относительно большое число обязательств установлено Стратегией по комплексному управлению границами и соответствующим Планом действий (DCM № 668 от 29.9.2007 об утверждении “Национальной стратегии по комплексному управлению границами” и DCM № 1021 от 14.10.2009, об утверждении обновленного “Плана действий Национальной стратегии по комплексному управлению границами”).

Также осуществляется сотрудничество между таможенными и другими соответствующими учреждениями с четко определенными ролями и обязанностями. В соответствии с Планом действий по осуществлению Стратегии по комплексному управлению границами, совместный Приказ министра внутренних дел, министра финансов, министра сельского хозяйства, продовольствия и защиты прав потребителей утвердил совместное Положение о сотрудничестве 4 служб, работающих на границе: пограничной полиции, таможенной службы, фито-санитарной и ветеринарной службы (№ 10958/6 от 10.11.2009).

Кроме того, между таможенной службой и пограничной полицией подготовлены и приняты совместные административные акты, имеющие целью использовать совместные методы контроля и устройства для обнаружения запрещенных товаров, и проводить совместный контроль на второй линии. Таможенная служба и пограничная полиция также сотрудничают в направлении реализации стандартного уровня оснащенности контрольными устройствами всех пунктов пропуска.

Мероприятия по институциональному развитию, информированию и консультированию бизнес - сектора и межведомственному сотрудничеству: Азербайджан

По Указу Президента Азербайджанской Республики в Республике внедряется “электронное правительство”, которое позволит наладить в Азербайджане эффективное взаимодействие в форматах “Государство – Гражданин” (G2C), “Государство – Бизнес” (G2B) и “Государство – Государство” (G2G). “Электронная таможня” строится внутри “электронного правительства” и в рамках сотрудничества таможня-бизнес для обеспечения осуществления некоторых видов таможенной деятельности в режиме 24/7 часов. Для устранения необходимости физического присутствия в таможенных органах участников внешнеэкономической деятельности (ВЭД) был создан “Личный кабинет участника ВЭД” в интернете на странице ГТК

АР. В настоящее время с помощью этого “кабинета” можно проводить следующие операции:

- получить нужную информацию о таможенном оформлении и о правилах таможенного оформления;
- направить заявление о таможенном оформлении товаров и транспортных средств в электронной форме;
- обращаться по разным вопросам;
- осуществлять предварительное декларирование товаров и транспортных средств;
- обращаться в Центральное Управление Таможенной Экспертизы в связи с таможенным оформлением.

Мероприятия по институциональному развитию, информированию и консультированию бизнес - сектора и межведомственному сотрудничеству: Босния и Герцеговина

1. Институциональное развитие:

Проект партнерства, финансируемый ЕС, реализуется Австрийским Агентством по европейской интеграции и развитию. Основным бенефициаром является Служба непрямого налогообложения Боснии и Герцеговины. Проект состоит из трех компонентов: таможенных пошлин, налогов и информационных технологий. Проект длился с декабря 2010 по декабрь 2012 года. Заинтересованная сторона-участник данного проекта — Служба непрямого налогообложения Боснии и Герцеговины.

2. Информирование и консультирование бизнес-сектора включает:

а) Создание и регулярное обновление торгового портала ЦЕФТА (www.ceftatradeportal.com).

б) Регулярное обновление сайта MoFTER (www.mvteo.gov.ba).

в) регулярное обновление сайта Службы непрямого налогообложения Боснии и Герцеговины (далее — ИТА) (www.uino.gov.ba).

г) Интернет доступ к публикациям Официального вестника Боснии и Герцеговины (www.sluzbenilist.ba).

д) Консультации во время процедуры принятия нового законодательного акта являются обязательными, в порядке, установленном законодательством Боснии и Герцеговины (Унифицированные правила для принятия законопроектов в учреждениях Боснии и Герцеговины). Статья 75 законодательства Боснии и Герцеговины описывает процесс консультаций таким образом:

(1) На основе предварительного проекта команда по разработке законопроекта проводит консультации с: а) органом или лицом, которому поручено подготовить нормативные акты в компетентные министерства Боснии и Герцеговины (с целью обеспечения необходимых бюджетных средств для реализации законопроекта, который разрабатывается); б) с органом или лицом, которому поручено подготовить нормативные акты в компетентные учреждения по вопросам европейской интеграции (с целью проверки соответствия требованиям ЕС).

(2) Те же сотрудники проводят консультации в максимально возможной

степени: а) с другими учреждениями Боснии и Герцеговины, к которым относится разрабатываемый нормативный акт; б) с государственными органами, к которым относится разрабатываемый нормативный акт, в том числе, с компетентными юридическими учреждениями и всеми их административными единицами; в) с частными лицами, представляющими зарегистрированные ассоциации граждан; г) с международными организациями, имеющими отношение к разрабатываемому нормативному акту.

3. Межведомственное сотрудничество:

а) Босния и Герцеговина осуществляет приграничное сотрудничество с соседними странами, особенно в рамках ЦЕФТА. В прошлом 2012 году в рамках Подкомитета ЦЕФТА по таможенным вопросам и правилам происхождения была создана Рабочая группа по управлению таможенными рисками, цель которой — улучшение сотрудничества между странами ЦЕФТА.

б) Приграничные ведомства, которые сотрудничают друг с другом, включают: пограничную полицию, таможенную и налоговую службу, ветеринарную службу, службу защиты здоровья растений.

в) Босния и Герцеговина еще не установила согласованного графика работы на границе со всеми соседними странами. Однако, между странами ЦЕФТА в рамках Рабочей группы по управлению таможенными рисками ведутся переговоры по поводу согласования рабочих часов для пограничных ведомств.

Мероприятия по институциональному развитию, информированию и консультированию бизнес - сектора и межведомственному сотрудничеству: Греция

1. Институциональное развитие:

Ключевым заданием реформ является создание контролирующего органа на министерском уровне — Координационного Комитета Национальной стратегии по упрощению процедур торговли, при участии Министерства финансов, Министерства иностранных дел, Министерства развития, конкурентоспособности, инфраструктуры, транспорта и сетей, Министерства сельского развития и продовольствия. Европейской Комиссии и Экономической Комиссии ООН для Европы будет отведена консультативная роль.

На оперативном уровне, 25.01.13 создан Руководящий Комитет с участием как государственного, так и частного секторов, которые проводят регулярные встречи для того, чтобы координировать осуществление программы реформ — Стратегического Плана (далее — Roadmap). Руководящий Комитет имеет право создавать рабочие группы, на постоянной или разовой основе, которые отвечают за проведение фактической реализации плана действий.

2. Информирование и консультирование бизнес-сектора:

В рамках новой программы реформ, греческие власти не будут ограничивать свою деятельность исключительно выполнением правоохранительных функций, но, в первую очередь, будут консультировать компании о том, как лучше делать свой бизнес в соответствии с правилами, которые должны быть упрощены до максимума. Создание необходимого доверия между экономическими субъектами и государственными органами, которое потребует долгосрочных изменений

менталитета и поведения, является очень важным заданием.

В этом смысле, управление проектом упрощения торговли осуществляется как государственным, так и бизнес-сектором. Руководящий Комитет предлагает платформу для сотрудничества между администрацией, гражданским обществом и бизнесом. Осуществление реформ даст возможность заинтересованным сторонам понять ограничения, удовлетворить свои потребности и использовать сильные стороны друг друга. Поскольку ТФ направлена на поддержку бизнес-сектора с целью улучшения условий деятельности, предприниматель будет находиться в центре этой реформы, и конкретные отношения между государственным и частным сектором будут культивироваться. Привлечение представителей бизнес-сектора гарантирует, что Стратегия ТФ будет удовлетворять потребностям бизнес-сообщества и улучшать коммуникацию с предприятиями Греции, особенно с малым и средним бизнесом.

3. Межведомственное сотрудничество:

Трансграничное сотрудничество с соседними странами осуществляется в рамках стран-членов ЕС.

Мероприятия по институциональному развитию, информированию и консультированию бизнес - сектора и межведомственному сотрудничеству: Италия

1. Институциональное развитие:

а) Контролирующую и координирующую роль в осуществлении реформ играет: Министерство экономического развития Италии; управленческую роль: Итальянское Агентство по содействию торговле (ICE). Основные общественные и частные учреждения-участники: Министерство иностранных дел, Общественная Международная страховая компания (SACE), Общественная со-финансируемая компания прямых иностранных инвестиций (SIMEST), Национальная ассоциация предпринимателей (Confindustria), Ассоциация итальянских банков (ABI), Общественное Агентство по привлечению прямых иностранных инвестиций (INVITALIA).

б) Проект международного центра торговли (проект ИТН) является главным результатом работы Национального Комитета по упрощению процедур торговли, учрежденного Министерством экономического развития в феврале 2010 года. Этот Комитет присоединился к Национальной сети общественных и частных организаций, участвующих в международной торговле. Проект ИТН был легализован “открытым” Соглашением между Министерством экономического развития и Ассоциацией итальянских банков в феврале 2011 года. В период 2011-2012 гг. ряд других организаций присоединились к этому соглашению. В январе 2013 г. Итальянское Агентство по содействию торговле — помимо официального подтверждения своего участия в ИТН (связанного с предоставлением компаниям e-маркетинга, информации и обучения в рамках проекта ИТН) — приняло предложение Министерства осуществлять общий управленческий контроль этого проекта упрощения торговли (ТФ).

2. Информирование и консультирование бизнес-сектора:

а) В период 2008-2011 гг. три национальных ТФ-конференции были проведены в Риме с участием соответствующих государственных и частных

учреждений и организаций. Расширение доступа к информации было одним из основных пунктов повестки дня этих конференций, а также введение новых правил и инструментов для того, чтобы достичь этой цели.

б) В феврале 2010 года после проведения в Риме (апрель 2009 года) 14-го форума Центра ООН по упрощению процедур торговли и электронным деловым операциям (UN / CEFACT), который помог выделить приоритетные направления в осуществлении ТФ в Италии, Министерство экономического развития, при поддержке Итальянского Агентства по содействию торговле (ICE), создало Национальный Комитет по упрощению процедур торговли, который должен был выполнить четыре основных задачи с помощью четырех рабочих групп: 1) отношения с бизнесом, 2) взаимодействие, 3) финансы, 4) помощь торговле. Этот комитет оказался эффективным примером партнерства, предоставив важную обратную связь государственным учреждениям, участвовавшим в данной программе, особенно в плане адаптации передового опыта и, как следствие, возможность начать проект создания международного центра торговли в Италии.

3. Межведомственное сотрудничество:

а) Приграничное сотрудничество с соседними странами и сотрудничество национальных пограничных ведомств осуществляется между 27 странами-членами ЕС. Согласование рабочего времени на внутренних таможенных постах/приграничных пунктах пропуска с соседними странами, а также консультирование находится в процессе реализации в рамках Таможенного проекта Единого окна.

Мероприятия по институциональному развитию, информированию и консультированию бизнес - сектора и межведомственному сотрудничеству: Республика Сербия

1. Институциональное развитие:

а) Сербия сотрудничает с ЕС и его финансовым Инструментом по подготовке к вступлению в ЕС. Финансирование реформ осуществляется ЕС.

б) Участники управления проектами включают членов консорциума, предоставляющих техническую помощь, таможенную службу и делегацию ЕС.

2. Информирование и консультирование бизнес - сектора:

а) Сайт Министерства финансов и экономики <http://www.mfp.gov.rs/> дает доступ к информации о законах, постановлениях, проектах законов/постановлений, касающихся таможенного и тарифного законодательства. Эта информация обновляется в случае каждого изменения в законодательстве.

б) С 2010 г. Таможенная администрация Сербии создала модернизированный и интерактивный веб-портал, который работает на www.carina.rs. Новый веб-портал отличается чрезвычайной функциональностью и более адекватным визуальным интерфейсом. Он разработан таким образом, чтобы улучшить взаимодействие с гражданами и компаниями, а также открыть в будущем путь к электронной таможне. На данный момент на нем можно найти всю актуальную информацию, связанную с таможенными процедурами, и соответствующие нормативные акты. Все подразделения таможенной службы несут ответственность за обновление информации, которое выполняется на ежедневной основе или по мере необходимости.

в) Paragraf.Lex является базой правовых предписаний, консолидированного законодательства, договоров, международных соглашений, действующего законодательства и прецедентного права.

г) Министерство финансов и экономики, таможенная служба и Департамент политики также организуют лекции и семинары и публикуют статьи по различным таможенным вопросам в специализированных журналах. Таможенная администрация Сербии организует лекции и семинары для бизнес - сектора, когда вводятся новые процедуры, а также обучение и консультации, например, по вопросу диагональной кумуляции происхождения товаров. Также Таможенная администрация Сербии регулярно сотрудничает с Торгово-промышленной Палатой.

3. Межведомственное сотрудничество:

а) 15 апреля 2005 года правительство Республики Сербии и Правительство Республики Болгарии заключили Соглашение о совместном контроле железнодорожного транспорта (Официальный вестник - международные договора SCG, № 13/2005 от 02.11.2005). В то же время, 04.12.2006 были подписаны соответствующие протоколы по реализации Соглашения, включающие положения о том, когда должен применяться совместный контроль со стороны государственных служб двух стран. Указанный совместный контроль пассажирских перевозок означает совместный контроль пассажиров сотрудниками пограничной полиции и таможенной службы Сербии и Болгарии. Такой контроль осуществляется, когда поезд движется в направлении Димитровград - Калотина. Предполагается, что для грузовых перевозок, инспекторы указанных служб осуществляют совместный контроль на железнодорожном вокзале Димитровграда. Однако, Республика Болгария в феврале 2010 года выдвинула Республике Сербии предложение об изменениях и поправках к заключенным соглашениям, которые были приняты Болгарией с целью достижения необходимых стандартов для вступления в Шенгенское соглашение.

б) Конкретные области сотрудничества более детально определены в Соглашении о сотрудничестве в области интегрированного управления границами, подписанного 06.02.2009 Министерством внутренних дел, Министерством финансов, Министерством сельского, лесного и водного хозяйства и Министерством инфраструктуры. Определенные области сотрудничества включают деятельность в следующих областях: согласования и координации действий в сфере пограничного контроля и сотрудничества на центральном, региональном и местном уровнях; предоставления взаимной экспертной и технической поддержки, обмена информацией, совместного использования оборудования; международного сотрудничества, совместного профессионального образования; процедур для чрезвычайных ситуаций и т.д.

с) Приграничные пункты пропуска Сербии и стран-соседей работают 24 часа в сутки.

Мероприятия по институциональному развитию, информированию и консультированию бизнес - сектора и межведомственному сотрудничеству: Российская Федерация

Институциональное развитие:

Контролирующую и координирующую роль в осуществлении реформ играют: Министерство экономического развития РФ и Министерство промышленности и торговли РФ; управленческую роль: Федеральная Таможенная служба. Основные общественные и частные учреждения-участники: Министерство иностранных дел РФ, Торгово-промышленная палата России (ТПП), Министерство финансов РФ.

Консультирование:

Цели и задачи ТПП заключаются, в частности в: содействии модернизации экономики страны, широкому применению инноваций, привлечению инвестиций; защите интересов деловых кругов в органах государственной власти и местного самоуправления; создании эффективной системы экспертной оценки проектов законодательных и нормативных актов в интересах предпринимателей; развитии связей с деловыми кругами зарубежных стран, международными организациями бизнеса; содействии качественному разрешению гражданско-правовых споров, развитию третейского разбирательства; распространении принципов цивилизованного бизнеса и социальной ответственности в предпринимательской среде; формировании позитивного имиджа российских производителей товаров и услуг.

Сайты вышеупомянутых министерств и ведомств дают доступ к информации о законах, постановлениях, проектах законов/постановлений, касающихся таможенного и тарифного законодательства. Эта информация обновляется в случае каждого изменения в законодательстве.

Концепция электронного правительства была утверждена 6 мая 2008 года Правительством РФ, практическое ее внедрение началось в 2009 г. На единой телекоммуникационной инфраструктуре объединены информационные системы федеральных органов исполнительной власти, субъектов РФ, органов местного самоуправления, а также элементы инфраструктуры общественного доступа — центров доступа в общественных приемных, библиотеках и ФГУП «Почта России», ведомственных и региональных центров телефонного обслуживания, сайтов государственных органов в сети Интернет, региональных многофункциональных центров оказания услуг. Кроме оказания услуг для граждан и организаций в основные задачи инфраструктуры электронного правительства входит построение информационно-аналитических систем для повышения эффективности государственного управления, мониторинга социально-экономического развития, управления ходом выполнения приоритетных национальных задач.

В настоящее время разработаны и функционируют ключевые элементы национальной инфраструктуры электронного правительства, в том числе: Единый портал государственных и муниципальных услуг; Единая система межведомственного электронного взаимодействия; Национальная платформа распределенной обработки данных; Единая система идентификации и аутентификации в инфраструктуре, обеспечивающей информационно-технологическое взаимодействие информационных систем, используемых для предоставления государственных и муниципальных услуг в электронной форме; Информационная система головного удостоверяющего центра.

Единый портал государственных и муниципальных услуг (функций), помимо информирования о порядке получения государственных и муниципальных услуг и функций, обеспечивает возможность для заявителей подавать заявления в электронной форме на получение государственных услуг, получать в электронной форме информацию о ходе рассмотрения заявлений, а также юридически значимый результат рассмотрения заявления. Кроме того, пользователь может в электронной форме оставить отзыв о качестве предоставленных ему услуг.

На Едином портале размещена информация более чем о 900 федеральных, 12 тысячах региональных и более чем 23 тысячах муниципальных услуг. Доступна подача заявлений в электронном виде по 154 федеральным и 1360 региональным и муниципальным услугам.

Минкомсвязью России создана единая система межведомственного электронного взаимодействия или СМЭВ. Она предназначена для решения следующих задач: обеспечение исполнения государственных и муниципальных функций в электронной форме; обеспечение предоставления государственных и муниципальных услуг в электронной форме, в том числе с использованием универсальной электронной карты и Портала; обеспечение информационного взаимодействия в электронной форме при предоставлении государственных и муниципальных услуг и исполнении государственных и муниципальных функций.

По итогам 2012 года Россия заняла 27 место в мире в рейтинге электронного правительства ООН, улучшив свои позиции на 32 пункта.

Мероприятия по институциональному развитию, информированию и консультированию бизнес - сектора и межведомственному сотрудничеству: Таджикистан

1. Институциональное развитие:

а) Таможенная служба и Министерство экономического развития, Государственное унитарное предприятие финансирования Единого окна финансируются ЕС. Техническая поддержка оказывается программами GIZ (Германия).

б) Участие заинтересованных сторон включает в себя Координационный комитет по реализации Единого окна (включающий министерства/ведомства, частный сектор и доноров).

2. Информирование и консультирование бизнес - сектора:

а) В соответствии с Планом действий по упрощению процедур экспорта и импорта, каждое учреждение/министерство, которое принимает участие во внешней торговле, должно создавать веб-сайты или размещать соответствующую информацию о своих процедурах на видных местах (стендах и т.д.).

б) Совместно с Торговой палатой и с различными ассоциациями проводятся регулярные консультации и круглые столы с частными предпринимателями с целью объяснения законов, правил и принципов Единого окна не только в Душанбе, но и в регионах.

3. Межведомственное сотрудничество:

а) Межведомственная Рабочая группа была создана для разработки мер по упрощению процедур торговли (во главе с Министерством экономического развития

и торговли).

б) Команда по внедрению системы Единого окна работает над новым законом, который определяет правила и принципы сотрудничества всех заинтересованных ведомств внутри системы Единого окна.

в) 3 пилотных ведомства заявили о готовности поменять свои процедуры в соответствии с Анализом бизнес-процессов (далее — ВРА) и результатами согласования данных. Небольшая часть их внутренних процедур будет также автоматизирована (GIZ поддерживает этих три пилотных ведомства). Это пошаговый подход к реализации Единого окна и способ подготовки ведомств к внедрению Единого окна.

Мероприятия по институциональному развитию, информированию и консультированию бизнес - сектора и межведомственному сотрудничеству: Турция

Информирование и консультирование бизнес - сектора:

а) Информация обо всех новых законах, а также соответствующая юридическая документация доступны на официальном сайте Министерства таможи и торговли. Также информацию о различных правилах предоставляют опубликованные руководства и справочники.

б) Проект нового законодательства находится в процессе разработки совместно с заинтересованными сторонами. Также принимается во внимание обратная связь от заинтересованных сторон относительно действующего законодательства.

Мероприятия по институциональному развитию, информированию и консультированию бизнес - сектора и межведомственному сотрудничеству: Узбекистан

1. Институциональное развитие:

а) В каждом из законов, принятых президентом/ правительством, оговаривается министерство/ведомство, ответственное за разработку и реализацию мер, а также за координацию с другими соответствующими учреждениями, в зависимости от специфики предпринимаемых мер.

б) Государственный таможенный комитет находится в процессе поиска международных донорских организаций (ADB, KOICA и др.), которые будут оказывать финансовую поддержку реализации проекта в Узбекистане. По состоянию на январь 2013 года, KOICA (Корея) выразила предварительную заинтересованность в оказании финансовой поддержки Государственному таможенному комитету (в виде грантов) до 5 млн. долларов для разработки полностью автоматизированной системы Единого окна.

2. Межведомственное сотрудничество:

Министерства/ведомства, участвующие в выдаче торговой документации в Узбекистане, включают: “Узбекэкспертиза”, которое выдает сертификат происхождения; Министерство сельского хозяйства, выдающее ветеринарные и фитосанитарные сертификаты, карантинные разрешения; Министерство здравоохранения, выдающее гигиенический сертификат; Агентство “Узстандарт”, выдающее сертификат соответствия; Государственный таможенный комитет,

выдающий таможенную декларацию; Банки, выдающие регистрации экспортно-импортных контрактов.

Мероприятия по институциональному развитию, информированию и консультированию бизнес - сектора и межведомственному сотрудничеству: Украина

1. Институциональное развитие:

Таможенная служба Украины играет контролирующую роль в упрощении процедур торговли. Техническая помощь финансируется, прежде всего, ЕС и США.

2. Информирование и консультирование бизнес-сектора:

а) <http://www.customs.gov.ua/dmsu/control/uk/index> является официальным сайтом, на котором содержится информация о правилах и формальностях, применимых к импорту и экспорту товаров. Кроме того, таможенная администрация организовала колл-центры, которые выступают в качестве информационных центров. Для быстрого реагирования на запросы, которые приходят от бизнес-сектора, таможенная администрация также создала Мониторинговый Центр. Сотрудники Центра принимают уведомления о проблемах и задержках во время таможенного контроля и таможенного оформления, об очередях в пунктах пропуска через государственную границу Украины, предложения и замечания по организации таможенной деятельности, а также информируют о положениях, касающихся таможенных процедур. Получение этих сообщений осуществляется по многоканальному телефону, по факсу, а также на специальный почтовый ящик.

б) Каждая региональная таможня имеет свой официальный сайт, который публикует он-лайн бюллетени и брошюры (например, <http://www.customs.crimea.ua>).

в) В течение 2012 года таможенными администрациями всех региональных таможен организованы консультации с частным сектором относительно нового таможенного кодекса, процедуры и документов, необходимых для предварительного оформления товаров, электронных подписей, эффективности деятельности таможенных органов. Например, 5 декабря 2012 года в классах таможенного пункта пропуска “Алчевск” Луганской региональной таможни в рамках концепции Государственной таможенной службы Украины “Честный бизнес - справедливые налоги” и “Концепции реформирования Таможенной службы Украины” было проведено рабочее совещание с экономическими операторами, осуществляющими таможенное оформление товаров и транспортных средств в зоне таможенного пункта пропуска “Алчевск”. На встрече обсуждались вопросы дальнейшего внедрения электронного декларирования на Луганской таможне. В ней также приняли участие представители Государственной налоговой службы Украины в Алчевске. В целом, проведение таможенными администрациями семинаров, “круглых столов” и встреч, участие предпринимателей в телефонных конференциях, проводимых Государственной таможенной службой Украины, показывает, что происходит открытый диалог таможенных органов с бизнес - сектором.

3. Межведомственное сотрудничество:

а) Приграничное сотрудничество с соседними странами включает:

ВОММОЛУК-2: техническая помощь;

Украина — Молдова (деятельность Миссии Европейского Союза по оказанию

приграничной помощи Молдове и Украине);

Украина — США: техническая помощь, тренинги, ознакомительные поездки;

Украина — ЕС: консультативная и техническая помощь, тренинги, учебные поездки;

Украина — Польша, Украина — Россия, Украина — Германия: адаптация и имплементация профессиональных стандартов, академическое и научное сотрудничество и т.д.

Например, в Украине работает Представительство Миссии ЕС по оказанию приграничной помощи Молдове и Украине (EUBAM), миссией которого является внедрение плана для Украины под названием “Регулирование посредством демократии” — краткосрочные мониторинговые миссии ОБСЕ.

б) Национальное пограничное сотрудничество осуществляется между Государственной таможенной службой Украины, Государственной пограничной службой Украины, Службой безопасности Украины, Ветеринарной и Фитосанитарной службами Украины.

Кроме того, документальные требования могут быть упрощены за счет перевода нормативных документов в электронный формат с целью внедрения безбумажной торговли и системы Единого Окна. Меры, предпринятые странами для того, чтобы перейти от стандартных бизнес - операций к электронной торговле, описаны ниже.

Внедрение и модернизация инфраструктуры электронной обработки торговых документов и обмена данными: Албания

1) ASYCUDAWorld (AW) теперь полностью функционирует в штаб-квартире Албанской таможенной администрации и во всех таможенных офисах. В начале 2008 года Албанский таможенный департамент подписал с ЮНКТАД соглашение о модернизации своих электронных систем в формат ASYCUDAWorld, последнюю веб-версию электронных продуктов ASYCUDA.

Во всех таможенных офисах следующие процедуры можно сделать в электронном виде: обработка всех типов таможенных деклараций с помощью ASYCUDA; внедрение Direct Trade Input; обработка всех таможенных режимов, в том числе транзита и складирования. Таможенники назначаются для физического досмотра системой автоматически; обновления нормативно-справочной информации (тарифов и т.д.) автоматически доступны во всех таможнях; все таможенные декларации автоматически консолидируются в таможенной базе данных.

2) Албанское правительство работает в направлении создания Единого окна на поэтапной основе. Для этой цели была создана Межведомственная рабочая группа.

Первым этапом является согласование данных между таможенными органами и другими учреждениями. Для этой цели на этом этапе работа была направлена на определение всех документов (лицензий, разрешений, сертификатов и т.д.), необходимых для таможенных целей и целей других учреждений. В этом контексте было определено несколько разрешений, выдаваемых отраслевыми министерствами и другими учреждениями, и было выбрано два типа разрешений (ветеринарный и фитосанитарный) для того, чтобы начать согласование данных.

3) Закон об использовании электронной подписи действует с 2008 года для обеспечения правовой основы для признания и сертификации электронной подписи, но еще не в полном объеме.

Внедрение и модернизация инфраструктуры электронной обработки торговых документов и обмена данными: Азербайджан

1. Создана “Единая автоматизированная система управления в таможенной службе” (ЕАИС), которая состоит из следующих модулей:

а) система “Единого окна” по проверке и доставке товаров и транспортных средств, перемещаемых через пропускные пункты государственной границы Азербайджанской Республики;

б) система таможенного оформления и таможенного контроля товаров и транспортных средств;

в) система по борьбе с таможенными правонарушениями;

г) система управления рисками;

д) система электронного документооборота;

е) система управления ресурсами (ERP);

ж) система управления кадрами.

2. Создана интернет-страничка ГТК АР (www.customs.gov.az) посредством которой оказываются следующие интерактивные электронные услуги:

а) выдача идентификационного номера плательщика таможенного платежа,

б) заполнение и представление таможенной декларации пассажирами,

в) предварительное информирование о товарах и транспортных средствах,

г) получение справок о своей внешнеэкономической деятельности (об экспорте и импорте товаров и транспортных средств).

Внедрение и модернизация инфраструктуры электронной обработки торговых документов и обмена данными: Босния и Герцеговина

1.) В Боснии и Герцеговине (далее — БиГ) упрощены процедуры декларирования товаров для выпуска в свободное обращение, таможенные процедуры, имеющие экономическое влияние, и экспортные процедуры, проводимые на основе принципа, заложенного в Статье 73 Закона о таможенной политике Боснии и Герцеговины, и на основе нормативных правил Статей 160 — 196 Решения о реализации положений закона о таможенной политике Боснии и Герцеговины.

В настоящее время ИТА утвердила упрощенную процедуру отчетности на основании счетов при осмотре товара на таможне и предъявления дополнительных документов в орган совместного таможенного контроля в течение определенного периода времени. Процедуры упрощены для товара, который легко распознается и определяется, и досмотр и оформление которого может быть проведено на самой границе. В БиГ существует институциональная база данных пограничных ведомств, и они осуществляют электронный обмен данными между собой.

2.) Планируется модернизировать нынешнюю систему ASYCUDA для того, чтобы она могла получать декларации для дальнейшей обработки.

Босния и Герцеговина была бенефициаром SEMS (Системы Передачи Данных Юго-Восточной Европы), которая является проектом, финансируемым Европейской

Комиссией (ЕК). Проект SEMS имеет две основные цели: продолжение поддержки услуг для реализации SEMS в регионе Западных Балкан и реализации общей концепции в качестве регионального стандарта для обмена предварительной зашифрованной информацией в режиме “реального времени”.

Главными целями проекта являются: увеличение административного потенциала, потенциала правоохранительных органов, отдела информационных технологий, предотвращения таможенного мошенничества, предотвращения замены документов на границе, анализа рисков до прибытия данных, упрощение легальной торговли, более быстрое таможенное оформление для надежных трейдеров, огромное количество предварительных деклараций - больше сотрудников на таможнях.

3.) SEED — начался 14 сентября 2010 года (этот проект является следующим этапом проекта SEMS). Администрации-Бенефициары — таможенная администрация Албании, Налоговая Администрация Боснии и Герцеговины, Македонская таможенная администрация (бывшая Югославская Республика Македония), таможенная администрация Черногории, таможня Косово, таможенная администрация Сербии.

Целями данного проекта являются: автоматическое сопоставление данных: ВАШ ВЫЕЗД – ЭТО МОЙ ВЪЕЗД; анализ до прибытия данных и оценка рисков: ВАШИ ДАННЫЕ ОЦЕНИВАЮТСЯ МОИМИ КРИТЕРИЯМИ РИСКА; внешние коммуникационные системы: единый надежный и безопасный путь к Таможенной Информационной инфраструктуре.

Концепция SEED согласована на региональном уровне и принята всеми 6 администрациями-бенефициарами. Концепция SEED основана на стандартах, которые являются событиями, которые инициируют создание данных; на группах данных, которые являются моделями данных для всех сообщений, на интерфейсах (XML, Web Services), которые используются в системах SEED и CDPS (интеграция), на SEED серверах в разных администрациях .

Концепция была согласована на региональном уровне. Однако, из-за отсутствия центральной власти (поддерживаемое 6 администрациями-бенефициарами), которая будет сохранять и защищать данные и управлять маршрутизацией сообщений, было решено, что: реализация будет осуществляться на двусторонней основе, с использованием стандартов региональной концепции, которая предполагает правовую базу — подписание двусторонних протоколов и IT аспект — установление двустороннего электронного обмена данными. Преимущества двусторонней реализации включают: последовательное осуществление, гибкость для внесения поправок в правовую базу (участвуют только 2 стороны), гибкость IT поправок (в том числе переключение на звездообразную топологию с центральным расположением), правовая основа.

Законодательная база включает Двусторонние Протоколы об электронном обмене данными на основе Таможенных Соглашений о взаимной административной помощи, которые определяют количество данных для обмена и включают положения о безопасности данных и защите персональных данных. Эти протоколы ссылаются на Приложение 5 Соглашения о внесении изменений и присоединения к

Соглашению о свободной торговле между странами Центральной Европы, Международную конвенцию о согласовании условий проведения контроля грузов на границах и другие международные конвенции и договора, касающиеся таможенных нарушений и упрощения торговли.

4.) Закон об электронной подписи был принят. Тем не менее, другие нормативные изменения должны быть сделаны для того, чтобы полностью вывести из обращения бумажные декларации.

Внедрение и модернизация инфраструктуры электронной обработки торговых документов и обмена данными: Греция

Основная цель программы реформ в Греции:

1.) создать и внедрить электронную базу данных таможенного тарифа (TARIC) для греческих трейдеров вместе с другими национальными мерами;

2.) обеспечить условия для электронной подачи всех дополнительных документов, относящихся к декларации, и сопроводительных процедур;

3.) способствовать упрощению и автоматизации выбранных пилотных продуктов.

Внедрение и модернизация инфраструктуры электронной обработки торговых документов и обмена данными: Италия

1.) Преобразование ключевых импортных, экспортных и транзитных документов, таких как: сертификат происхождения, лицензии, таможенная декларация, - в электронный формат представляет собой непрерывный процесс в рамках Таможенного проекта Единого окна и является одной из основных целей International Trade Hub/Italy.

2.) Введение единой автоматизированной системы, такой как Единое электронное окно, с целью получения данных для дальнейшей обработки осуществляется в рамках проектов International Trade Hub/Italy и Единого таможенного окна.

3.) Нормативные изменения, которые позволят применять цифровые/электронные подписи и вывести из обращения бумажные декларации, осуществляются в рамках текущего проекта Единого Таможенного окна.

Внедрение и модернизация инфраструктуры электронной обработки торговых документов и обмена данными: Республика Сербия

1.) Таможенная администрация преобразовывает таможенные декларации в электронный формат, когда она применяет упрощенные процедуры для уполномоченного товаротправителя и уполномоченного товарополучателя, а также поддерживает электронную связь с почтовыми декларациями — форма SR 72. В целом, электронное оформление находится на ранней стадии, но электронное представление таможенной декларации составляет 99%.

2.) Электронный центр также был создан. Он охватывает все каналы связи, позволяет зарегистрированным внешним пользователям обращаться за определенными услугами через Интернет. Одновременно, анонимным внешним пользователям была дана возможность сообщать информацию о нарушениях правил через горячую линию таможи.

3.) В 2012 году электронная подпись была введена на основе цифрового

сертификата, который допускает операции безбумажного бизнеса при оформлении и процедуре транзита. Кроме того, нормативные изменения были внесены для обеспечения цифровой / электронной подписи и изъятия бумажных деклараций из обращения. Они включали:

- Закон об электронной подписи (“Официальный вестник РС” № 135/2004 от 21.12.2004).
- Закон об электронном документе (“Официальный вестник РС” №51/2009 от 14.07.2009).

Положения статьи 4 Закона Таможенного Закона регулируют, что таможенные органы внедряют и используют информационные технологии, когда это выгодно и эффективно для таможенной администрации, а также экономики в целом. Глава Таможенной службы определяет условия, при которых трейдеры могут обратиться в таможенное управление в электронном виде.

Кроме того, положения статьи 86, пункта 1, подпункта 2, Таможенного Закона предусматривают, что таможенная декларация может быть подана через электронный обмен данными, если это предусмотрено техническими возможностями и, если использование электронных средств было одобрено Главой таможенной службы. В то время как положения статьи 102 этого же Закона предусматривают, что в случае представления декларации через электронный обмен данными, положения статей 87 - 101 настоящего Закона применяются и тогда, когда предусматривается подача заявления в письменной форме.

В настоящее время, можно подавать таможенные декларации в электронном виде (Единый административный документ), но для их принятия также необходимо представить таможенному органу таможенную декларацию в письменной форме.

Внедрение и модернизация инфраструктуры электронной обработки торговых документов и обмена данными: Российская Федерация

Внедрение и модернизация инфраструктуры электронной обработки торговых документов и обмена данными, в том числе информационных систем:

1.) Созданы 13 центров электронного декларирования во всех федеральных округах, основной задачей которых является прием и обработка таможенных деклараций, поданных с использованием сети Интернет, с применением технологии удаленного выпуска.

2.) Проведено окончательное завершение автоматизации процесса ведения Реестра владельцев складов временного хранения в электронном виде – внедрение автоматизированной информационной системы Центрального Реестра субъектов внешнеэкономической деятельности.

3.) В рамках развития декларирования товаров в электронной форме ФТС России аттестовала 100% таможенных постов, уполномоченных принимать таможенные декларации, на осуществление Интернет-декларирования (570 таможенных постов).

4.) Федеральной таможенной службой введен в действие портал электронного представления сведений, который позволяет участникам внешнеэкономической деятельности (ВЭД) уже сегодня подать информацию о товарах и транспортных средствах до их пересечения таможенной границы Таможенного союза и таким

образом ускорить процедуру получения документов, необходимых для оформления товаров.

5.) Технология удаленного выпуска товаров благодаря развитию электронного декларирования разделила процесс таможенного контроля на документальный и фактический.

6.) Для сокращения большого объема документов, требуемых при таможенном декларировании, в том числе – для целей валютного контроля, Банком России, по согласованию с ФТС России исключено требование об оформлении паспорта сделки по договорам, сумма которых составляет менее 50 тыс. долл. США (ранее эта сумма составляла 5 тыс. долл. США). (<http://www.customsunion.ru/info/5104.html>).

Масштабным проектом реализации межведомственного информационного взаимодействия является разработка МИАИС (Межведомственной интегрированной автоматизированной информационной системы). МИАИС разрабатывается на основании механизмов “одного окна” и “одной остановки”. Вместе с тем реализации российского проекта “одного окна” (МИАИС) присущи следующие недостатки:

- отсутствие единой головной ведущей организации;
- не включение в систему МИАИС участников внешнеэкономической деятельности (ВЭД), как основных поставщиков информации;
- невыполнение этапа технико-экономического обоснования и анализа бизнес процессов и, как следствие, отсутствие этапа гармонизации состава документов и данных;

- в России отсутствует единая система классификации и кодирования, и нет единого федерального органа исполнительной власти, ответственного за ведение общероссийских классификаторов;

- международные рекомендации, стандарты, системы классификации и кодирования статуса прямого действия в России не имеют. В этой связи международные рекомендации, стандарты, системы классификации и кодирования используются, главным образом, коммерческими компаниями и негосударственными объединениями и ассоциациями;

- вследствие указанных причин в России отсутствует единый государственный ресурс с актуальными текстами общероссийских и международных стандартов, кодов и классификаторов, переведенных на русский язык;

- одним из следствий отсутствия должного статуса международных стандартов и рекомендаций является пропуск важного этапа технико-экономического обоснования разработки, включающего межведомственную гармонизацию документов и элементов данных будущей системы при разработке механизма “одного окна” в МИАИС.

Внедрение и модернизация инфраструктуры электронной обработки торговых документов и обмена данными: Таджикистан

1.) Одним из важных шагов к безбумажной торговле стали таможенные IT системы и их эксплуатация в 2012 году. Сейчас 98% таможенных деклараций обрабатываются таможенной службой через систему EAIS. Следующим шагом будет соединение Таможенной электронной системы с Единым окном и обеспечение

электронного обмена информацией.

2.) 2 рабочие группы работают над правовыми аспектами реализации Единого окна. Одна из них специально разрабатывает правовую основу электронной цифровой подписи, которая является очень важной для электронного обмена данными.

Внедрение и модернизация инфраструктуры электронной обработки торговых документов и обмена данными: Турция

1.) Трейдеры могут подавать свои декларации в терминалы в таможенных офисах, а также в своих собственных офисах через систему “EDI” (Electronic Data Interchange) или он-лайн на BiLGE.

2.) Проект по имплементации электронного Единого окна находится в процессе внедрения.

3.) Уполномоченные трейдеры могут представлять электронные таможенные декларации на вывоз без того, чтобы распечатывать подписанную бумажную копию.

Внедрение и модернизация инфраструктуры электронной обработки торговых документов и обмена данными: Узбекистан

1.) В соответствии с мерами по внедрению системы электронного таможенного декларирования, указанными во второй программе реформы, правительство приняло постановление (№ 370 от 29/12/2012) относительно внедрения системы электронного таможенного декларирования, начиная с января 2013 года.

2.) В соответствии с постановлением № 305 автоматизация системы Единого окна для экспортеров проводится Государственным таможенным комитетом с середины 2012 года.

Параллельно Государственный таможенный комитет находится в процессе поиска международных донорских организаций (АБР, КОИСА и др.), которые будут оказывать финансовую поддержку реализации проекта в Узбекистане. По состоянию на январь 2013 года, КОИСА (Корея) выразила предварительную заинтересованность в оказании поддержки финансовыми ресурсами (в виде грантов) до 5 миллионов долларов для разработки полностью автоматизированной системы Единого окна.

Внедрение и модернизация инфраструктуры электронной обработки торговых документов и обмена данными: Украина

1.) В соответствии с Таможенным кодексом Украины и Положением о таможенных декларациях, утвержденном Постановлением Кабинета Министров Украины № 450 от 21.05.2012, не устанавливаются ограничений на подачу электронных таможенных деклараций. Электронное декларирование товаров доступно для всех предприятий, которые зарегистрированы в таможенных органах и получили цифровые подписи. Электронные декларации заполняются на бланке единого административного документа, утвержденного Приказом Министерства финансов Украины № 651 от 30.05.2012.

2.) В Украине введена в действие и широко используется программа электронного Единого Окна. Работа по принципу “Единого Окна” осуществляется на 92 пунктах пропуска на государственной границе: 44 из 109 (или 56%) автомобильных пунктах пропуска; 21 из 38 (или 55%) пунктах пропуска для

железнодорожного сообщения; 13 из 23 (или 57%) пунктах пропуска для воздушного сообщения; 14 из 47 (или 40%) пунктах пропуска для морского, речного и паромного сообщения. В ближайшее время работа по этому принципу будет осуществляться на всех 217 пунктах пропуска через государственную границу.

Например, в отделе таможенного оформления № 2 Черновицкого Регионального Таможенного управления благодаря системе Единого Окна время таможенного оформления сократилось с 3 часов до 1 часа, в то же время пропускная способность и поступления в бюджет увеличились. Также с 8 октября 2012 года функционирует Единая информационная система портового сообщества в рамках проекта “Единое окно — локальное решение” в зоне деятельности Южной таможни и портов “Большой Одессы”. Данная информационная система позволяет полностью вывести из обращения бумажный формат деклараций.

Кроме того, в соответствии с Приказом Таможенной службы Украины № 1103 от 30.12.2011 “Об утверждении инструкции по использованию программно-технического модуля “Информационный терминал”, программно-технический модуль “Информационный терминал” размещается в помещениях для декларантов по месту расположения отделов таможенного оформления и используется для ввода декларантами в автоматизированную систему таможенного оформления электронных копий таможенных деклараций в бумажном формате с помощью электронных носителей информации. Это сокращает время таможенного оформления и способствует упрощению торговли.

3.) В соответствии с Постановлением Кабинета Министров Украины № 219 от 21.03.2012 “Критерии, по которым оценивается степень риска от осуществления деятельности таможенного брокера и определяется периодичность проведения плановых мероприятий государственного надзора (контроля)” и протоколом Кабинета министров Украины № 2 от 21.03.2012, аккредитация, проводимая Центром сертификации, началась с мая 2012 с бесплатной выдачи цифровых подписей для таможенных брокеров и экономических операторов. В 2013 году Государственная таможенная служба планирует полностью заменить декларации в бумажном формате электронными декларациями на нормативном и оперативном уровнях.

Упрощение процедур торговли также тесно связано с упрощением процедур экспорта и импорта, а также транзитных формальностей. Кроме того, предварительные решения, система управления рисками и система уполномоченных экономических операторов, внедряемые таможенными органами, способствуют повышению уровня определенности, предсказуемости и надежности в цепочках поставок. Основные шаги, предпринятые европейскими странами в направлении упрощения экспорта и импорта, приведены ниже.

Изменения в торговых процессах и процедурах: Албания

1.) Таможенный кодекс Республики Албании предоставляет механизмы для выдачи предварительных решений для торговых целей. В соответствии со статьями 21-29 Таможенного кодекса, предварительные решения могут быть выданы касательно:

- классификации по национальной тарифной системе (обязательное

классификационное решение);

- проверки происхождения товаров, заявленных для льготного лечения (обязательная информация о происхождении).

Обязательное классификационное решение и обязательная информация о происхождении выдаются в течение 90 дней.

2.) Процедура была улучшена применением системы Direct Trade Input. Применение этой концепции сделало возможным для бизнеса непосредственно подавать таможенные декларации из своего офиса, без участия уполномоченных агентств/брокеров.

После подведения итогов 2012 года, таможенные органы в последнее время сократили число обязательных для импортных и экспортных процедур документов. Это число изменилось с 8 до 4 для импорта и с 7 до 3 для экспорта. Кроме того, количество физических проверок к 2012 году было сокращено по сравнению с 2011 годом с 12,9% на 10%.

3.) Приведены в соответствие следующие официальные документы: Единый административный документ для оформления товаров, книжки МДП, АТА Карнет. Есть также соответствие ветеринарных, санитарных и фитосанитарных сертификатов с законами ЕС.

4.) Управление рисками в Албании уже внедрено и действует с 2005 года. Специальное подразделение по управлению рисками (9 сотрудников) организовано в структуре таможенной администрации в рамках разведывательного управления. Контроль таможенной декларации проводится на основе метода анализа риска, который выполняется автоматически и в соответствии с профилями, которые приняты на национальном уровне. Кроме того, процедуры выборочного контроля (местного управления рисками), основанные на разведке и / или мониторинге, выполняются во всех таможенных отделениях.

Следуя этой процедуре, местные органы управления рисками могут предлагать внести изменения профиля в национальные системы управления рисками в центральных таможенных органах.

5.) Концепция уполномоченного экономического оператора планируется в рамках нового Таможенного кодекса, который уже был подготовлен в соответствии с законодательством ЕС по этому вопросу. В то же время реализуется пилотный проект, финансируемый IPA 2008 года, относительно присвоения статуса АЕО двум компаниям.

Для этого, в сотрудничестве с Генеральным директором TAXUD был организован семинар, связанный с концепцией АЕО в 2012 году с целью повышения административного потенциала албанских таможенных органов, а также обмена опытом с другими европейскими и региональными таможенными органами по данному вопросу.

6.) Транзит товаров может быть осуществлен с помощью применения режима транзита или использования книжки МДП, карнет АТА, а также почтового режима. В этом контексте последние три считаются таможенным транзитным режимом. Транзитный режим действует в соответствии с положениями Таможенного кодекса, а также с другими таможенными режимами. Транзитный режим заканчивается после

доставки товаров в конечный пункт назначения.

7.) Албания является частью Конвенции МДП и Конвенции АТА в отношении транзита.

Изменения в торговых процессах и процедурах: Азербайджан

Более 70 документов, используемых при таможенном оформлении пассажиров, товаров и транспортных средств на государственных границах, ликвидированы и заменены одним таможенным документом.

В результате внедрения системы “Единого окна” и “e-customs” для проверки, доставки и оформления товаров и транспортных средств, время прохождения транспортных средств через пропускные пункты государственной границы Азербайджанской Республики уменьшилась с 2 часов до 15-20 минут, а количество транспортных средств, проходящих пропускные пункты государственной границы, увеличилось в более чем 3 раза.

ЕАИС интегрировалась и проводится обмен данными с информационными системами 14 государственных органов, участвующих в процессе внешнеэкономической деятельности с целью упрощения таможенного оформления и таможенного контроля.

Внедрено “e-подписи” в ЕАИС для обеспечения безопасности информационных ресурсов и систем.

Изменения в торговых процессах и процедурах: Босния и Герцеговина

1.) Согласно статье 11 Закона о Таможенной Политике БиГ содержит положения, связанные с: 1) обязательными сведениями о тарифной классификации; 2) обязательной информацией о происхождении.

2.) По данным Всемирного банка “Ведение бизнеса 2013” данные по Боснии и Герцеговине в 2013 году включают 9 документов, необходимых для импорта и 8 документов, необходимых для экспорта. Экспортные процедуры длятся в среднем 15 дней, а импортные процедуры длятся в целом 13 дней.

3.) Большинство таможенных документов приведены в соответствие с принятыми международными стандартами и передовой практикой (например, EUR-1, форма А, сертификат происхождения).

4.) Мероприятия осуществляются в целях внедрения системы управления рисками. Правовая основа для анализа таможенных рисков содержится в Инструкции о порядке применения селективности риска и предоставления информации для нужд анализа рисков ИТА. Определения включают следующее:

а) Методология Анализа рисков используется для определения и измерения рисков, контроля с помощью имеющихся ресурсов всех налогоплательщиков, процедур и поставок, которые отличаются от обычных, и поэтому представляют собой возможные нарушения правил.

б) Профиль риска – это динамичные отчеты, которые включают учет всех обнаруженных рисков и разведывательной информации, которая обработана и все связанные с ней меры приняты. Профили: общие и местные.

К компетентным органам, деятельность которых направлена на установление рисков, относятся:

- Местные организационные подразделения разработки локальных

профилей и доставки предложений на рассмотрение Комитета в форме РСБУ (системы анализа рисков).

- Комитет по селективности, который разрабатывает стратегии и рабочие планы, дает оценки местным профилям и разработке общих профилей рисков в IT системе Asycuda.

В процентном соотношении таможенные декларации по полосам селективного контроля на 2010 год выглядят следующим образом:

Синяя полоса - 0,22%; Зеленая полоса - 12,47%; Желтая полоса - 35,59%; Красная полоса - 51,72%.

5.) В Боснии и Герцеговине, уполномоченные экспортеры пользуются упрощенными процедурами. Кроме того, планируется ввести уполномоченных экономических операторов путем принятия нового закона о таможенной политике (процедуре).

6.) МДП и АТА Карнеты были приняты, и Босния и Герцеговина является участником Международной конвенции о согласовании условий проведения контроля грузов от 1993 года.

Изменения в торговых процессах и процедурах: Греция

По данным Национальной стратегии по содействию торговле и Плану программы реформ такие изменения в бизнес-процессах должны быть сделаны, а именно:

- 1.) уменьшение количества дней, необходимых для экспорта на 50% к 2015 году;
- 2.) снижение стоимости экспорта на 20% к 2015 году;
- 3.) создание Национального единого окна для экспорта;
- 4.) о запуске пилотной программы в отдельных таможнях для ускорения процедуры экспорта;
- 5.) проведение анализа бизнес-процессов (BPA);
- 6.) доля физического и документального контроля будет снижена до уровня передовых стран ЕС;
- 7.) увеличение числа трейдеров, которые зарегистрированы для упрощенной процедуры;
- 8.) увеличение числа трейдеров, зарегистрированных для уполномоченных экономических операторов;
- 9.) установление, а затем увеличение числа трейдеров, которые зарегистрированы как уполномоченные предприниматели в области сельского хозяйства (свежие фрукты и овощи).

Изменения в торговых процессах и процедурах: Италия

1.) Введение предварительных деклараций осуществляется в рамках проекта Единого таможенного окна.

2.) В рамках проекта Единого таможенного окна, значительный прогресс был достигнут за последние несколько лет в упрощении и автоматизации соответствующих процедур международной торговли.

3.) унификация документов через систему единого таможенного окна еще не завершена (должна быть завершена в 2014 году, в соответствии с соответствующими

положениями закона).

4.) центр международной торговли Hub / Италия, который предполагается ввести в эксплуатацию к концу 2013 года, будет предоставлять широкий спектр услуг электронного маркетинга, информации, тренировочные, финансовые, страховые, таможенные, услуг привлечения прямых иностранных инвестиций: ИТН / Италия поэтому призван обеспечить то же широкое применение, которое реализовано в других странах-членах ООН. ИТН / Италия в настоящее время считается приоритетным проектом для СЕФАКТ, который включил его в свое Дополнение к Программе деятельности на 2012-2013гг. (пункт № 5).

4.) упрощение транзитных таможенных формальностей является непрерывным процессом в рамках проекта Таможенного Единого окна.

5.) транзитные соглашения, достигнутые в рамках ЕС, являются обязательными для Италии.

Изменения в торговых процессах и процедурах: Республика Сербия

1.) Согласно Таможенного законодательства (“Официальный вестник Республики Сербия” № 18/10 и 111/12), таможенная администрация предоставляет обязательную информацию о тарифной классификации в соответствии с Таможенным тарифом и обязательные сведения о происхождении товаров, по письменному запросу заинтересованного лица. Эти сведения являются действительными в течение трех лет с даты, когда они выданы. Кроме того, по письменному запросу заинтересованного лица таможенный орган предоставляет информацию о вопросах применения таможенного законодательства, бесплатно и в течение 30 дней с даты подачи заявки.

Таможенная администрация Сербии (ТАС) является пользователем TIR-EPD системы (TIR электронной предварительной декларации), что позволяет всем держателям книжек МДП, подавать электронные сведения о грузе, до его прибытия в приграничную таможенную службу, либо на таможенную отправку.

Также ТАС использует SEED-Систематический электронный обмен данными с Черногорией, Македонией, БиГ. SEED подразумевает систематический электронный обмен данными о товарах и транспортных средствах до их прибытия на границу. Цель обмена предварительной информацией - установление риска и ускорение потока товаров. Как региональный проект (Черногория, Сербия, БиГ, БЮРМ) SEED финансируется за счет IPA на 2010 и 2012 годы.

2.) Таможенная администрация активизировала деятельность, связанную с упрощением процедур. Были опубликованы пояснения к осуществлению упрощенных импортных и экспортных процедур в помещении грузополучателя, а также порядок ввоза и вывоза товаров на основании счетов-фактур. Кроме того, трейдерам было предоставлено право использовать упрощенную процедуру проведения связанных с производством операций в рамках режима внутренней переработки в свободных экономических зонах, без необходимости предоставления таможенной декларации для режима внутренней переработки. Были разрешены также устные заявления на временный ввоз и вывоз тары, поддонов и контейнеров. Упрощенная процедура экспорта товаров почтой была разрешена при условии, что стоимость соответствующих товаров не превышает 1000 евро: не нужно подавать

таможенную декларацию на экспорт.

3.) Все международные документы, такие как SAD, TIR, ATA, CMR, CIM, коносамент и т.д. действуют по взаимной договоренности. Кроме того, процедуры Сербии выполняются в соответствии с процедурами ЕС.

4.) Таможенное законодательство включает в себя правовую основу для полной реализации Общей процедуры транзита ЕС. В начале 2009 года правительство Республики Сербия, по предложению таможенной администрации, согласилось с необходимостью присоединиться к Конвенции об общей транзитной процедуре и Конвенции об упрощении формальностей в торговле товарами и, соответственно, были отправлены письма о намерении присоединиться к указанным конвенциям. Республика Сербия получила статус неофициального наблюдателя в ЕС / ЕАСТ, в Объединенных Комитетах, рабочих группах и группах по электронной таможене - NCTS-(Новая компьютеризированная транзитная система) для внедрения Конвенции об общей процедуре транзита.

5.) Сербия присоединилась к Конвенции МДП.

6.) Таможенная администрация издала внутреннюю инструкцию по использованию комплексных гарантий в процедуре транзита, об условиях и разрешениях на освобождение от банковских гарантий.

Изменения в торговых процессах и процедурах: Российская Федерация

Проект “Концепции системы управления рисками в таможенных органах России”. Современная система управления рисками (СУР) способствует переходу в таможенном деле к безбумажным технологиям, разработана в 2000г. В полном объеме СУР начала функционировать после 2008 г. С момента принятия Таможенного кодекса Таможенного союза в отношении участников ВЭД, производителей, таможенных представителей, перевозчиков предусмотрены следующие упрощения таможенного администрирования: 1) сокращается период оформления грузовой таможенной декларации с трех до двух дней; 2) срок уплаты таможенных пошлин, налогов устанавливается равным сроку временного хранения - до четырех месяцев, в ТК РФ был установлен срок уплаты - 15 дней; 3) у декларанта появляется возможность внесения изменений в таможенную декларацию до и после выпуска товаров; 4) институт специальных упрощенных процедур заменит институт уполномоченного экономического оператора, которому будут предоставлены следующие возможности: оформлять транзит товаров без внесения обеспечения; осуществлять выпуск товаров до подачи таможенной декларации с уплатой платежей на момент подачи декларации, то есть фактически с беспроцентной отсрочкой платежа на срок от 10 до 40 дней; осуществлять временное хранение товаров в помещениях, на открытых площадках и иных территориях уполномоченного экономического оператора; проводить таможенные операции, связанные с выпуском товаров, в помещениях, на открытых площадках и иных территориях уполномоченного экономического оператора.

Изменения в торговых процессах и процедурах: Таджикистан

1.) В результате Плана действий по упрощению административных барьеров в экспортных и импортных процедурах, Постановление Правительства № 487, принятое 1.10.2008, установило, что количество документов, необходимых для

выдачи сертификатов и лицензий, должно быть снижено на 50% и количество подписей на 1/3 (предварительный расчет).

2.) С 2011 года были инициированы два этапа изменений в Таможенный кодекс в соответствии с требованиями Киотской конвенции об упрощении и гармонизации таможенных процедур. В результате, количество документов, необходимых для таможенного оформления, было снижено с 11 до 5 в декабре 2012 года.

3.) Рабочая группа по внедрению Единого окна работает над новым законопроектом, который определяет правила сотрудничества всех вовлеченных ведомств внутри системы Единого окна.

4.) Пилотные ведомства добровольно меняют свои процедуры в соответствии с анализом бизнес-процессов (ВРА) и системой гармонизации данных. Малая часть их внутренних процедур будет также автоматизирована (Немецкое общество по международному сотрудничеству/GIZ поддерживает эти три пилотные ведомства). Это поэтапное движение к Единому окну реализации и способ подготовки ведомств для реализации Единого окна.

5.) новые IT-системы таможенного контроля имеют компонент управления рисками, но он до сих пор не используется.

Изменения в торговых процессах и процедурах: Турция

1.) Информация о тарифах и о происхождении выдается таможенными органами. Предварительная информация оценивается таможенными органами до прибытия товаров на таможенную территорию.

2.) Используется для таможенных деклараций единый административный документ.

3.) Вступили в силу локальное оформление экспорта, процедура уполномоченного грузоотправителя для транзита, неполная декларация и упрощение процедур декларирования.

4.) В силе остается управление рисками с целью уменьшения количества физических проверок.

5.) Действует система уполномоченных трейдеров и система УЕО, которые были предоставлены предпринимателям за счет упрощенной процедуры.

6.) Начинает внедряться система уполномоченного грузоотправителя. Внедрено NCTS. Обеспечены комплексные гарантии.

7.) В стране действуют Конвенции об общем транзите. Конвенция МДП является действительной.

Изменения в торговых процессах и процедурах: Узбекистан

1.) В Первой программе реформы, утвержденной Президентом (Постановление № 1464 от 07/01/2011), ставится задача внедрения системы единого окна для экспортеров. В результате, правительство позже приняло резолюцию (№ 305 от 17.11.2011) о внедрении (физических) механизмов Единого окна для экспортеров, начиная с 1 октября 2011 года, что уменьшило время оформления документов экспортеров в соответствующих ведомствах.

2.) Позже, во Второй программе реформы, утвержденной Президентом (Постановление № 4455 от 18/07/2012), также был принят ряд следующих поправок,

направленных на упрощение процедур / формальностей:

- время таможенного оформления было уменьшено с 10 до 3 дней;
- время выдачи сертификата соответствия ввозимых товаров было уменьшено с 30 до 10 дней;
- порядок подтверждения страны происхождения ввозимых товаров был отменен;
- процедура регистрации импортных контрактов в таможенных органах была отменена;
- требование о представлении импортного контракта при таможенном оформлении было отменено;
- подробный перечень товаров, подлежащих гигиенической сертификации, был одобрен.

Изменения в торговых процессах и процедурах: Украина

1.) В соответствии с Таможенным кодексом Украины, предварительные решения могут быть выданы по:

- классификации товаров;
- происхождению товаров;
- размещению товаров в определенных таможенных режимах.

2.) В соответствии с Законом Украины № 2973-VI от 03.02.2011 “О внесении изменений в некоторые законодательные акты Украины относительно предварительных документов в пунктах пропуска на таможенной границе Украины” таможенные органы в пунктах пропуска имеют право выполнять санитарный, ветеринарный, фитосанитарный и экологический контроль в отношении некоторых товаров и контроль за перемещением культурных ценностей, ввозимых на таможенную территорию Украины, в том числе для транзита, в виде предварительного документального контроля. Таким образом, передача контрольных функций на границе таможенным органам помогло сократить время контрольных операций и ускорить выпуск товаров и транспортных средств. В частности, в настоящее время оформление грузовиков и проведение всех элементов контроля занимает не более 20 минут.

3.) С вступлением в силу нового Таможенного кодекса Украины, таможенное оформление сократилось с одного дня до четырех часов.

4.) Все таможенные органы ввели электронное декларирование товаров, таким образом, на сегодняшний день, около 40% всех таможенных деклараций оформляется в электронном виде без предоставления бумажных копий.

5.) Также применяются некоторые временные ограничения для таможенного оформления товаров на внутренних таможах (таможнях прибытия). Таким образом, для таможенного оформления товаров в рамках одной таможенной декларации, в которой заполнено не более 10 граф, отводится не более 2 часов.

6.) Система управления рисками широко используется таможенными органами Украины во время таможенного контроля и таможенного оформления товаров через автоматизированные системы анализа рисков и управления рисками, принятые в соответствии с постановлением Государственной таможенной службы № 1467 от 13.12.2010. Это привело к значительному сокращению числа физических

проверок.

7.) В соответствии со статьей 15 Таможенного кодекса и Постановления Кабинета Министров Украины № 447 от 21 мая 2012 к выбранным надежным трейдерам или уполномоченным экономическим операторам применяются упрощенные процедуры. В Украине, надежные трейдеры делятся на три категории: те, кто получил сертификат надежности и безопасности, те, кто получил сертификат на упрощение таможенных процедур и тех, кто получил оба сертификата. Первым предоставляется право предоставлять меньше информации в таможенные органы до ввоза/вывоза товаров на таможенную территорию Украины, а также разрешено специальное упрощение на временное хранение товаров, снятие таможенных пломб без разрешения таможенных органов при определенных условиях, отбытие товаров с помещений, открытых и закрытых площадок экономического оператора без их предъявления для таможенного контроля. Ко второй группе применяется таможенный контроль на приоритетной основе, дается право на временное хранение товаров на складах без разрешения таможенного органа, освобождение от предоставления гарантий, таможенное оформление товаров в помещении оператора, предоставления единой таможенной декларации, если в течение определенного периода времени товары ввозятся или вывозятся одним и тем же оператором в рамках одного и того же международного договора. Третья группа пользуется особой льготой на временное хранение товаров, снятие таможенных пломб без разрешения таможенных органов при определенных условиях, временное хранение товаров на складах без разрешения таможенного органа, а также освобождение от предоставления гарантий.

8) Украина присоединилась к Конвенции МДП.

Выводы

Проанализировав инструменты упрощения торговли, используемые упомянутыми выше десятью европейскими странами для осуществления программы реформ в области упрощения процедур торговли, можно сделать вывод, что наиболее применимыми из них являются международные конвенции (Пересмотренная Киотская Конвенция, Конвенция МДП, Международная конвенция о согласовании условий проведения контроля грузов на границах и т.д.), международные стандарты и рекомендации (Торговые Рекомендации и Электронные Стандарты ЕЭК ООН и СЕФАКТ ООН, правила ВТО, ЕС и ЦЕФТА, Рамочные стандарты безопасности и упрощения мировой торговли Всемирной таможенной организации (далее – ВтамО), “Таможенные кальки” Евросоюза). Тем не менее, принципы и руководства, конкретные случаи и лучшие практики не используются в таком обширном контексте. По мнению авторов, использование всех международных документов по упрощению процедур торговли будет способствовать наращиванию потенциала таможенных органов с целью повышения прозрачности нормативной базы, используемой для международной торговли, а также поможет адаптировать существующие информационные системы под новые задачи и условия работы, внедрить новые механизмы обмена данными для упрощения мировой торговли. Кроме того, оценивание планов действий по ряду

Ключевых Показателей Эффективности (KPIs) и проведение анализа бизнес-процессов (ВРА) всех процедур для каждого продукта для каждой страны происхождения/назначения, которые относятся к передовой практике государств-членов Евросоюза, поможет в разработке и эффективной реализации национальных проектов, связанных с упрощением международной цепочки поставок.

По нашему мнению, для достижения еще больших успехов в реализации национальных программ реформ на национальном уровне всех заинтересованных стран должны быть созданы Комитеты по упрощению торговли, участники которых будут представлять как интересы государства, так и интересы бизнеса. В процессе разработки и осуществления политики упрощения процедур торговли специалисты данных Комитетов необходимо обращаться к документам по упрощению процедур торговли, разработанным международными организациями, особенно к Руководству по упрощению торговли ЕЭК ООН (<http://tfig.itcilo.org/index.html>). В частности, предлагается использовать:

- *Инструменты для создания доступной сети соответствующей информации общего применения*, которые включают: Стандарт 9.1 и Стандарт 9.2 Пересмотренной Киотской конвенции (далее — ПКК); Рекомендации ВТамО по использованию глобальной сети Интернет; Руководство по таможенным процедурам Международной торговой палаты № 28 относительно публикации информации; Рекомендации к главе 9 Киотской Конвенции; Руководство по таможенным процедурам Международной торговой палаты № 31; Руководство по упрощению торговли ЕЭК ООН.
- *Инструменты для помощи в создании информационных центров и организации консультирования бизнес - сектора*, такие как: Руководство по таможенным процедурам Международной торговой палаты № 29 и № 31; Рекомендации к главе 9 ПКК; Стандарт 1.3 ПКК; Руководство по упрощению торговли ЕЭК ООН.
- *Инструменты для введения системы предварительных решений*, такие как Стандарт 9.8 и Стандарт 9.9 ПКК; Рекомендации ВТамО относительно обязательной предварительной классификационной информации; Руководство по таможенным процедурам Международной торговой палаты № 40 — № 43; Руководство по упрощению торговли ЕЭК ООН.
- *Инструменты для проведения официального консультирования бизнес-сектора*, такие как: ПКК; Рекомендации ЕЭК ООН № 4; Руководство по упрощению торговли ЕЭК ООН; Передовой опыт Пакистана: Национальный комитет по торговле и транспорту в качестве эффективного механизма осуществления мер по упрощению процедур торговли в Пакистане.
- *Инструменты для проведения Анализа бизнес-процессов*, такие как: Стандарты СЕФАКТ ООН; Руководство к Анализу бизнес-процессов, разработанное Группой экспертов ООН по внедрению безбумажной торговли в странах Азии и Тихого океана; Руководство по упрощению торговли ЕЭК ООН.

- *Инструменты для унификации документов*, такие как: Конвенция по облегчению международного морского судоходства (FAL); Библиотека ключевых компонентов ООН (CCL); Рекомендация № 1: Формуляр-образец Организации Объединённых Наций для внешнеторговых документов; Рекомендация №16: ЛОКОД ООН классификатор портов и других пунктов; Справочник элементов внешнеторговых данных ООН (UNTDDED, ISO 7372); Руководство по унификации документов, разработанное Группой экспертов ООН по внедрению безбумажной торговли в странах Азии и Тихого океана; Руководство по упрощению торговли ЕЭК ООН.
- *Инструменты для реализации системы Единого окна*, такие как: Рекомендация ЕЭК ООН № 33; передовой опыт: реализация программы Единого окна в Мозамбик; Руководство по упрощению торговли ЕЭК ООН.
- *Инструменты для выдачи электронной подписи*, такие как: Рекомендация ЕЭК ООН № 35 — Разработка законодательной базы международной торговли в рамках программы Единого окна.
- *Инструменты для обеспечения управления рисками*, такие как: Стандарт 6.3 ПКК; Рекомендации к Стандарту 6.3 ПКК; Компендиум ВТамО по оценке рисков; Руководство по таможенным процедурам Международной торговой палаты № 14; Руководство по упрощению торговли ЕЭК ООН.
- *Инструменты для осуществления совместного пограничного контроля*, такие как: Стандарты 3.4 и 3.5 ПКК; Международная конвенция о согласовании условий проведения контроля грузов на границах; Конвенция о международных дорожных перевозках (далее — МДП); Глобальное партнерство в области упрощения процедур перевозки и торговли; Руководство по упрощению торговли ЕЭК ООН.
- *Инструменты для осуществления сотрудничества пограничных ведомств*, такие как: Стандарты 3.3 — 3.5 ПКК; Рамочные стандарты безопасности и упрощения мировой торговли; Руководство по упрощению торговли ЕЭК ООН; передовой опыт Таиланда: Межведомственное сотрудничество в области реализации Единого окна.
- *Инструменты для упрощения таможенного транзита*, такие как: Специальное Приложение Е к Пересмотренной Киотской конвенции; Статья 6 Приложения 8 к Международной конвенции о согласовании условий проведения контроля грузов на границах; Конвенция МДП; Руководство по таможенным процедурам Международной торговой палаты № 24 и №25; Руководство по упрощению торговли ЕЭК ООН.

Литература

1. Ristani, X 2013, *Country profile of Albania: Trade facilitation implementation*, UNECE training workshop “Trade Facilitation Implementation Guide — Capacity Building Phase”, 12 — 14.02.2013, Turin, Italy
2. Babayev, I 2013, *Country profile of Azerbaijan: Trade facilitation implementation*, UNECE training workshop “Trade Facilitation Implementation Guide — Capacity Building Phase”, 12 — 14.02.2013, Turin, Italy

3. Muminovich, Z, Salihagic, M 2013, *Country profile of Bosnia and Herzegovina: Trade facilitation implementation*, UNECE training workshop “Trade Facilitation Implementation Guide – Capacity Building Phase”, 12 – 14.02.2013, Turin, Italy
4. Zafeiropoulos, P 2013, *Country profile of Greece: Trade facilitation implementation*, UNECE training workshop “Trade Facilitation Implementation Guide – Capacity Building Phase”, 12 – 14.02.2013, Turin, Italy
5. Cucino, P 2013, *Country profile of Italy: Trade facilitation implementation*, UNECE training workshop “Trade Facilitation Implementation Guide – Capacity Building Phase”, 12 – 14.02.2013, Turin, Italy
6. Mirkovic, N, Zivanovic, S 2013, *Country profile of Republic of Serbia: Trade facilitation implementation*, UNECE training workshop “Trade Facilitation Implementation Guide – Capacity Building Phase”, 12 – 14.02.2013, Turin, Italy
7. Bogdanova, E, Jeifets, V 2013, *Country profile of Russian Federation: Trade facilitation implementation*, UNECE training workshop “Trade Facilitation Implementation Guide – Capacity Building Phase”, 12 – 14.02.2013, Turin, Italy
8. Rasulov, K 2013, *Country profile of Tajikistan: Trade facilitation implementation*, UNECE training workshop “Trade Facilitation Implementation Guide – Capacity Building Phase”, 12 – 14.02.2013, Turin, Italy
9. Yasal, B 2013, *Country profile of Turkey: Trade facilitation implementation*, UNECE training workshop “Trade Facilitation Implementation Guide – Capacity Building Phase”, 12 – 14.02.2013, Turin, Italy
10. Akbarov, D 2013, *Country profile of Uzbekistan: Trade facilitation implementation*, UNECE training workshop “Trade Facilitation Implementation Guide – Capacity Building Phase”, 12 – 14.02.2013, Turin, Italy
11. Pavlenko, O, Triakina, O, Garmash, E 2013, *Country profile of Ukraine: Trade facilitation implementation*, UNECE training workshop “Trade Facilitation Implementation Guide – Capacity Building Phase”, 12 – 14.02.2013, Turin, Italy
12. UN Economic Commission for Europe, *Trade facilitation – principles and benefits*, viewed 03 April 2013, <http://tfig.itcilo.org/details.html>
13. United Nations Economic and Social Commission for Asia and the Pacific, viewed 04 April 2013, <http://www.unescap.org>
14. EU project “Technical assistance for civil society organizations”, *Institutional Development and Organisational Strengthening (ID/OS): Concepts & Framework*, viewed 03 April 2013, <http://www.tacso.org>