

«ситуационных лабораторий», поможет более эффективной подготовке таможенных офицеров. Создание «учебно-информационного портала» на базе интерактивного режима, в свою очередь, позволит полностью автоматизировать учебный процесс.

### **Литература**

1. Программа SCIBM «Поддержка приграничных интегрированных систем управления в странах Южного Кавказа» (материалы тренинга для инструкторов). – Тбилиси, ноябрь, 2010.

2. Техническое задание на разработку «Учебно-информационного портала» Таможенной Академии ГТК Азербайджанской Республики. – Баку, 2013.

**РАЗДЕЛ 3 - РАЗВИТИЕ НАУЧНЫХ ИССЛЕДОВАНИЙ**

**JEL Classification: I23, I25, I28**

**НАУЧНОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ ТАМОЖЕННОГО ДЕЛА В  
КОНТЕКСТЕ СТРАТЕГИЧЕСКИХ ПРИОРИТЕТОВ**

**Иван Бережнюк**

*Государственный научно-исследовательский институт таможенного дела, Украина*

**Ольга Нагоричная**

*Государственный научно-исследовательский институт таможенного дела, Украина*

**Аннотация**

*В исследованиях, описанных в этой статье, основное внимание уделяется конкретным вопросам научного обеспечения таможенного дела в контексте стратегических приоритетов. В статье подчеркивается важность создания и дальнейшего развития Государственного научно-исследовательского института таможенного дела, целью которого является разработка научного подхода к реализации мер по оптимизации и улучшению эффективности работы таможенных служб. Автор предлагает обзор научно-исследовательских работ, которые выполнялись по заказу Государственной таможенной службы Украины с 2009 года, и которые касаются вопросов создания эффективной системы управления рисками в области таможенного дела и ее использования таможенными органами для обеспечения безопасности международной торговли. В статье также описаны последние научные работы в области контроля над сохранением объектов культурного значения, системы таможенного аудита в Украине, таможенной стоимости товаров, представлены таможенная энциклопедия, монография и аннотированный указатель.*

*Ключевые слова: научное обеспечение, таможенное дело, стратегические приоритеты, реализация, научный подход, эффективность таможенной администрации, Государственный научно-исследовательский институт таможенного дела.*

**Введение**

Формирование новых органов государственной власти, изменение тенденций в государственном управлении требуют долгосрочного прогнозирования и научного обоснования. Научное обеспечение в таможенной сфере является одним из приоритетов в обеспечении национальной безопасности в целом и прогрессивном развитии Министерства доходов и сборов Украины в частности.

С целью формирования научного подхода к обеспечению комплекса мероприятий по оптимизации и повышению эффективности таможенного дела, обеспечению экономической безопасности государства, выполнению задач государственного бюджета Украины 24

сентября 2008 года Постановлением Кабинета Министров Украины [2] был создан Государственный научно-исследовательский институт таможенного дела (ГНИИТД) — единственное в Украине государственное научное учреждение таможенного направления.

ГНИИТД плодотворно работает над решением экономических, организационно-управленческих, организационно-правовых и информационно-технических проблем, которые возникали при осуществлении государственного таможенного дела в Украине, что подтверждается рядом подписанных актов внедрения результатов научных исследований в практическую деятельность.

Тематические планы научных исследований в области таможенного дела на 2009-2013 годы утверждались согласно Тематике работ многоотраслевой научно-технической программы развития Государственной таможенной службы Украины на 2006-2010 годы, утверждённой приказом Гостаможслужбы Украины от 23.06.2008 № 678 (в редакции приказа Гостаможслужбы Украины 23.12.2008 № 1438), Концепции реформирования деятельности таможенной службы Украины «Лицом к людям», одобренной решением коллегии Гостаможслужбы Украины от 29.10.2010, а также в соответствии с Приоритетными направлениями научных исследований в области таможенного дела на 2011-2015 годы, утверждёнными приказом Гостаможслужбы Украины от 15.11.2010 № 1392 и Стратегическим планом развития Министерства доходов и сборов Украины на 2013-2018 годы, утверждённым распоряжением Кабинета Министров Украины от 23.10.2013 № 869-р.

Выполнение научной тематики ГНИИТД в 2009 году имело определенные особенности, связанные с процессом становления и формирования научного потенциала. Однако, в дальнейшем ГНИИТД стал неотъемлемой частью таможенного сообщества Украины. Участие учёных в развитии таможенного дела неоспоримо, поскольку плодотворное сотрудничество учёных и специалистов-практиков таможенного дела при выполнении научных исследований способствовало выполнению тех задач, которые были поставлены перед таможенниками, и чёткому определению перспектив развития.

## **1. Научно-исследовательские работы, касающиеся вопросов создания эффективной системы управления рисками в области таможенного дела**

На протяжении всего периода деятельности таможенной службы Украины актуальными были вопросы создания действенной *системы управления рисками* в области таможенного дела и ее использования для обеспечения таможенной безопасности. Именно поэтому, начиная с 2009 года, эта проблематика была центральной среди научных исследований по заказу Государственной таможенной службы Украины. Так, в 2009 году результатом исследования по теме «Разработка системы анализа и управления рисками в области таможенного дела» (научный руководитель — С.С. Демченко) стало создание автоматизированной системы анализа и управления рисками, которая работает в составе автоматизированной системы таможенного оформления «Инспектор 2006». Разработано и утверждено нормативное и методическое обеспечение функционирования управления рисками в таможенных органах Украины, электронные профили рисков. Актуальность исследования в 2012 году обусловлена потребностью унификации таможенного законодательства Украины, в частности Таможенного кодекса Украины, с международными нормами в части упрощения таможенных процедур и использования системы управления рисками для определения форм и объема таможенного контроля, что побудило таможенную

службу Украины к внедрению и совершенствованию системы управления рисками на всех этапах таможенного контроля. Учёными Института совместно со специалистами таможенных органов подготовлены обоснованные рекомендации по совершенствованию и дальнейшему развитию системы управления рисками в контексте ее применения в пунктах пропуска, а именно:

- разработан организационно-правовой механизм управления рисками в таможенной службе Украины с учётом современных тенденций развития таможенного дела, практических наработок и требований новой редакции Таможенного кодекса Украины;
- определены формы управления рисками на каждом из уровней управления (стратегическом, тактическом и оперативном);
- разработан алгоритм (модель) оценки риска модулем АСАУР в пунктах пропуска автомобильного сообщения при перемещении «зеленым коридором»;
- обобщены пути дальнейшего развития и совершенствования системы управления рисками в направлении ее применения в пунктах пропуска через таможенную границу Украины.

## **2. Научно-исследовательские работы, касающиеся вопросов взаимодействия органов государственной власти с неправительственными организациями**

Государственная таможенная служба Украины всегда шла на шаг впереди реформ и государственного видения. Поэтому такой вопрос, как взаимодействие органов государственной власти, в частности Гостаможслужбы Украины, с негосударственными общественными организациями с целью повышения эффективности осуществления таможенного дела, стало предметом одного из научных исследований. ГНИИТД, как главным исполнителем научно-исследовательской работы (далее – НИР) «Разработка механизмов *участия общественности в управлении таможенным делом*», был сформирован творческий коллектив во главе с кандидатом юридических наук А.П. Павловым. К соисполнителям присоединились сотрудники структурных подразделений Гостаможслужбы Украины, Центра повышения квалификации, переподготовки работников и кинологии ГТСУ, Председатель и члены Общественного совета при ГТСУ, члены Ассоциации таможенных брокеров Украины, отдельные учёные. Исполнители НИР «Разработка механизмов участия общественности в управлении таможенным делом» исследовали и проанализировали правовые, экономические, социальные аспекты участия общественности Украины в управлении таможенным делом, создали описательно-аналитическую модель механизмов участия общественности в управлении таможенным делом.

## **3. Научно-исследовательские работы, касающиеся вопросов контроля над сохранением объектов культурного значения**

Важной составляющей безопасности любого государства, основой самобытности ее народа и духовным наследием каждого из поколений являются *культурные ценности*. Насущной необходимостью стало создание такой системы контроля за сохранностью памятников культуры, которая бы обеспечивала их надежное хранение, профессиональную каталогизацию, усовершенствованный механизм контроля за их перемещением через государственную границу Украины и такие технологии, которые соответствуют

современным международным стандартам розыска и реституции похищенных культурных ценностей. Именно поэтому в течение 2011-2013 годов учёными Института, Академии таможенной службы Украины и специалистами таможенного дела выполнялось научное исследование «Разработка методического, аппаратного и программного обеспечения системы идентификации культурных ценностей для регистрации и контроля при перемещении их через таможенную границу Украины» (научный руководитель — О.Л. Калашникова, д.филол.н., проф.).

Полученные результаты исследования будут способствовать решению актуальных проблем, связанных с обеспечением национальных таможенных интересов государства и его безопасности, а именно:

- осуществлению таможенных формальностей путем автоматизации процедур идентификации и регистрации предметов, представляющих культурную ценность;
- предотвращению перемещения похищенных культурных ценностей через государственную границу Украины;
- использованию полученной информации о перемещении культурных ценностей для формирования общенациональных регистров культурного наследия;
- осуществлению мер по недопущению незаконного перемещения через таможенную границу Украины товаров, которые являются культурной ценностью.

#### **4. Научно-исследовательские работы, касающиеся вопросов системы таможенного аудита в Украине**

Благодаря активному сотрудничеству со специалистами Государственной таможенной службы Украины, Министерства доходов и сборов Украины, специализированными департаментами и другими профильными учреждениями, высшими учебными заведениями научные исследования носят системный и комплексный характер.

Начиная с 2013 года, ГНИИТД проводит научные исследования в области деятельности Министерства доходов и сборов Украины как правопреемника Государственной таможенной службы Украины.

Учитывая стратегический курс Украины в Европейский Союз и в мировое сообщество, стоит задача формирования и реализации современной системы таможенного администрирования, призванная способствовать ускорению внешнего товарооборота и повышению эффективности таможенного контроля. Поэтому тема научно-исследовательской работы «**Формирование системы таможенного аудита Украины**» (научный руководитель — Е.М. Вакульчик, д.э.н., проф.) является чрезвычайно актуальной как для Украины в целом, так и для Министерства доходов и сборов Украины в частности. По результатам проведенного в течение 2012-2013 годов научного исследования осуществлено теоретическое обобщение и анализ прикладных аспектов процессов формирования, развития и совершенствования системы таможенного аудита Украины с учётом опыта ЕС.

#### **5. Научно-исследовательские работы, касающиеся вопросов таможенной стоимости товаров**

**Таможенная стоимость** товаров как основа для налогообложения товаров является одним из весомых регуляторов таких экономических процессов, как: накопление капитала,

инвестирование, повышение конкурентоспособности национального товаропроизводителя, совокупного потребления и т.п. Определяющим условием к применению странами методов регулирования внешней торговли является соблюдение правительствами принципов недискриминации, доступа к рынку, прозрачности, содействия экономическому развитию и росту международной торговли. Учитывая это, каждая страна, используя инструменты тарифного и нетарифного регулирования, всегда старается, с одной стороны, способствовать развитию внешнеторговых отношений и интеграции в мировые торговые рынки, а с другой – создать условия для роста благосостояния своих граждан и собственной экономической безопасности. При применении международных соглашений проблемными являются те их нормы и положения, которые определяются национальным законодательством, то есть должны регулироваться в правовом поле отдельной страны. В таких условиях актуализируются вопросы усовершенствования законодательства Украины по вопросам таможенной стоимости, основанные на результатах исследования экономико-исторических аспектов национального и международного нормативно-правового регулирования вопросов определения и контроля таможенной стоимости, поиска возможных путей решения выявленных проблем. ГНИИТД в 2013 году завершил исследование по теме «Нормативно-правовые аспекты определения и контроля таможенной стоимости товаров: сущность, проблемы и направления совершенствования» (научный руководитель – И.Г. Бережнюк, д.э.н., доц.). Результаты исследования стали основой для совершенствования нормативно-правовых актов по вопросам определения и контроля таможенной стоимости товаров по двум аспектам: установление порядка определения таможенной стоимости товаров; разработка механизмов контроля таможенными органами задекларированной таможенной стоимости.

## **6. Другие научные работы**

Становление, развитие и реформирование таможенной службы Украины в связи с проведением административной реформы стали предметом научных исследований всех без исключения учёных Института. Ревизия, систематизация, осмысление и распространение научных знаний по вопросам государственного таможенного дела, обобщение накопленного опыта деятельности таможенной службы Украины и контролирующих органов Министерства доходов и сборов Украины, отражение новых достижений по всем аспектам таможенного дела является актуальной проблемой. Удобной формой обобщения знаний есть энциклопедия. Для современного государства, стремящегося стать успешным и конкурентоспособным среди стран-партнеров, собственная таможенная энциклопедия как регистр национальных таможенных достижений страны, как свидетельство его исторических подъемов и падений в сфере обеспечения и реализации таможенных интересов, является необходимым обобщением отечественных научных и практических достижений. Поэтому тема «Развитие таможенного дела Украины: истоки, реалии, переход к устойчивому развитию» (научный руководитель - И.Г. Бережнюк, д.э.н., доц.) стала тем фундаментом, на котором объединились учёные и специалисты-практики таможенного дела. В 2013 году издано «Таможенную энциклопедию» в двух томах, которую планируется дополнить и издать в 2014 году как полноценную *«Таможенную энциклопедию»* в трех томах.

В ГНИИТД работает научная школа «Таможенные реформы», которая состоит из

двух студий: «Таможенная безопасность» (руководитель - д.э.н., проф. Пашко П.В.) и «Таможенное регулирование» (руководитель - д.э.н., доц. Бережнюк И.Г.). Основной целью формирования научной школы является осуществление коллективной интеллектуальной творческой деятельности, направленной на получение и использование качественно новых, оригинальных, значимых знаний в области государственного таможенного дела. Результатом работы научной школы стало издание научных и научно-информационных изданий. В частности издана монография «**Актуальные вопросы теории и практики таможенного дела**».

Фонд отчетной документации по выполненным ГНИИТД научно-исследовательским и опытно-конструкторским работам, завершённым в 2009-2013 годах, стал основой для «**Аннотированного указателя результатов научных исследований Государственного научно-исследовательского института таможенного дела (2009-2012 гг.)**» [1]. Структурно указатель состоит из основной части (хронологический указатель тем на трех языках) и вспомогательного аппарата, который состоит из указателя тем научных исследований, представляемых по алфавиту, и которые есть в основном тексте указателя со ссылками на соответствующую страницу. Издание рассчитано на научных работников, преподавателей высшей школы, аспирантов и студентов, всех, кто интересуется развитием таможенной науки в Украине. Аннотированный указатель размещен на Интернет-сайте ГНИИТД, который находится по адресу: <http://www.dndims.com/>. На сайте размещается информация о деятельности, структуре и основных направлениях развития учреждения. Материалы веб-страницы постоянно обновляются и отражают актуальные события из жизни Института и в сфере таможенного дела. На протяжении 2013 года отслеживалась посещаемость Интернет-сайта ГНИИТД, релевантность в разрезе отдельно взятых стран и проводился контроль статистики: отслеживались хиты и уникальные посетители наиболее популярных страниц и материалов. Определено, представители каких стран наиболее часто посещали сайт (табл.1).

Таблица 1.

Рейтинг стран - посетителей Интернет-сайта ГНИИТД

№	Страны	Страницы	Хиты	Объём
1	Украина	87,757	879,176	23.72 ГБ
2	США	6,546	14,67	244.17 МБ
3	Российская Федерация	1,351	14,061	297.92 МБ
4	Китай	1,06	1,54	31.39 МБ
5	Германия	850	2,994	136.49 МБ
6	Швеция	558	4,751	175.40 МБ
7	Великобритания	552	10,42	154.57 МБ
8	Израиль	537	833	18.87 МБ
9	Саудовская Аравия	425	5,445	157.03 МБ
10	Нидерланды	293	417	45.02 МБ

## **Выводы**

В заключение следует подчеркнуть, что в 2012 году Государственный научно-исследовательский институт таможенного дела прошел государственную аттестацию с отнесением к категории «Б1» и получил рейтинговую оценку в 426 баллов (из 500 возможных), что свидетельствует о высоком уровне развития и эффективности использования научного потенциала, возможности формирования перспективной научно-технической политики определенного научного направления.

Деятельность Государственного научно-исследовательского института таможенного дела и в дальнейшем будет способствовать научному обеспечению таможенного дела в контексте государственных стратегических приоритетов, а также сохранению и приумножению научного потенциала Украины.

## **Литература**

1. Аннотированный указатель результатов научных исследований Государственного научно-исследовательского института таможенного дела (2009-2013 гг.) [Электронный ресурс] / Официальный сайт Государственного научно-исследовательского института таможенного дела. – Режим доступа: [http://dndims.com/scientific\\_publications/publications\\_of\\_institute](http://dndims.com/scientific_publications/publications_of_institute)

2. Об образовании Государственного научно-исследовательского института таможенного дела: Постановление Кабинета Министров Украины от 24.09.2008 № 852 [Электронный ресурс] / Официальный сайт Кабинета Министров Украины – Режим доступа: <http://zakon4.rada.gov.ua/laws/show/852-2008-п>