

УДК 94(476)“1883/1914”

**“ЛИКВИДАЦИОННАЯ” ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ КРЕСТЬЯНСКОГО
ПОЗЕМЕЛЬНОГО БАНКА НА ТЕРРИТОРИИ БЕЛАРУСИ (1906–1914 гг.)****А. А. Кухаренко****(Белорусский государственный университет, г. Минск, Беларусь)**

Сегодня возникла необходимость в пересмотре устоявшихся подходов к деятельности Крестьянского поземельного банка, сформулированных в рамках советской исторической науки. Банку отводилась одна из ведущих ролей в распространении индивидуальной земельной собственности крестьян. Государственная ипотека оказала положительное влияние на рост крестьянского землевладения, что способствовало развитию капитализма и ликвидации феодально-крепостнических пережитков в сельском хозяйстве Российской империи.

В статье определена роль Крестьянского поземельного банка в решении аграрного вопроса на территории Беларуси. Автор провёл целостное изучение “ликвидационной” деятельности белорусских отделений банка, показал её влияние на рост крестьянского землевладения и ход реализации столыпинской аграрной реформы в белорусских губерниях.

Особое внимание уделено проблеме взаимодействия местных отделений банка, землеустроительных комиссий и земских учреждений, которые установили тесное сотрудничество для мобилизации земельной собственности и повышения уровня культуры земледелия крестьян.

Ключевые слова: Крестьянский поземельный банк; “ликвидационная” деятельность; аграрный вопрос; столыпинская аграрная реформа; хутор; отруб.

It is important to note, that currently there is a need for revision of the long-term approaches to studying the Peasant Land Bank activities, formulated in the Soviet historical science. The Peasant Land Bank was given one of the main roles in the spreading of individual land property of peasants. State mortgage had a positive impact on the growth of peasant land ownership, which contributed to the development of capitalism and the elimination of feudal vestiges in the agriculture of the Russian Empire.

The article determines the role of the Peasant Land Bank in solving of the agrarian question on the territory of Belarus. The comprehensive research of the “liquidation” activities of the Belarusian branches of the Peasant Land Bank was made and their effect on the growth of peasant land ownership and the realization of the Stolypin agrarian reform in Belarusian provinces was shown.

Special attention is drawn to the problem of the interactions between local branches of the Bank, land planning commissions and land institutes. They established cooperation to mobilize land property and to raise the level of peasant farming.

Key words: Peasant Land Bank; “liquidation” activities; the agrarian question; Stolypin agrarian reform; khutor; otrub.

Постановка проблемы. После отмены крепостного права аграрный вопрос оставался одной из важнейших общественно-политических и социально-экономических

© А. А. Кухаренко, 2015

проблем, сдерживающих развитие капиталистических отношений в Российской империи. Основу аграрного вопроса составляли малоземелье и безземелье крестьян, распространение латифундиального землевладения, низкая агрокультура сельского хозяйства и неурегулированность поземельных отношений. В общественном сознании решение аграрного вопроса зависело от сокращения размеров крестьянского малоземелья и безземелья.

Ослабление земельного голода крестьян стало одной из главных целей столыпинской аграрной реформы. В ходе её проведения Крестьянский поземельный банк становится эффективным инструментом финансирования индивидуальных земельных покупок крестьян. Изучение деятельности банка позволяет определить влияние финансово-кредитной системы на рост крестьянского землевладения, стабилизацию рынка земельной собственности и ход реализации столыпинской аграрной реформы в Российской империи.

Во второй половине XX в. были предприняты одни из первых попыток изучения становления и развития финансово-кредитной системы Беларуси, что положило начало новому направлению исследований в белорусской исторической науке. Учёные стали заниматься изучением деятельности различных финансово-кредитных учреждений белорусских губерний, в том числе отделений Крестьянского поземельного банка. Несмотря на недостаточную степень исследования, деятельность банка на территории Беларуси считается одной из важнейших проблем, связанных с историей формирования и развития системы государственного ипотечного кредитования в конце XIX – начале XX вв.

Анализ последних исследований и публикаций. Помимо истории финансово-кредитных учреждений, деятельность Крестьянского поземельного банка представляет несомненный интерес для аграрной истории. Научные центры изучения аграрной истории Беларуси сформировались в Белорусском государственном университете, Белорусском государственном педагогическом университете им. М. Танка, Белорусском государственном экономическом университете, Гродненском государственном университете им. Я. Купалы, Институте истории НАН Беларуси. Несмотря на это, в современной историографии наблюдается сокращение количества исследований по аграрной тематике. Деятельность Крестьянского поземельного банка на территории Беларуси стала отдельным предметом исследования только в нескольких научных статьях и обобщающих работах по аграрной истории Беларуси.

В историографии, посвященной деятельности Крестьянского поземельного банка на территории Беларуси, сложились противоположные мнения и подходы. В советской исторической науке преобладала негативная оценка деятельности банка, которая признавалась одной из причин разорения крестьянских хозяйств¹. Современная историография отказалась от однозначной критики результатов работы банка. Учёные сумели показать участие банка в процессе формирования системы частного крестьянского землевладения². Вместе с тем белорусские историки по-разному оценивают деятельность банка как инструмента аграрной политики самодержавия в белорусских губерниях.

¹ Панютин В. П. Историография аграрной истории Беларуси, 1861–1917 гг. – Минск : Ин-т истории, 2005.

² Грузицкий Ю. Л. Деятельность Крестьянского поземельного банка в белорусских губерниях и реформа Столыпина // Вестник Ассоциации белорусских банков. – 2009. – № 13. – С. 25–29.

В связи с этим изучение направлений деятельности Крестьянского поземельного банка на территории Беларуси приобретает актуальность и особый научный интерес.

Целью статьи является определение роли и значения “ликвидационной” деятельности Крестьянского поземельного банка в решении аграрного вопроса, стабилизации рынка земельной собственности и реализации столыпинской аграрной реформы на территории Беларуси.

Изложение основного материала. В ходе проведения столыпинской аграрной реформы Крестьянский поземельный банк становится одним из главных инструментов аграрной политики самодержавия в белорусских губерниях. Деятельность банка способствовала более тщательной обработке пашни и посевам, употреблению удобрений, применению усовершенствованных орудий труда и сельскохозяйственных машин, устранению чересполосицы, длинно- и дальноземелья, что ускорило развитие капитализма и ликвидацию пережитков прошлой эпохи в сельском хозяйстве Беларуси.

В 1906–1914 гг. возрастает значение “ликвидационной” деятельности Крестьянского поземельного банка. Такое официальное название получил комплекс работ по продаже земель из банковского земельного фонда, который включал в себя поиск и отбор покупателей, рекламное и информационное обеспечение сделок с землёй, подготовку земельных участков к предстоящей продаже, выдачу ссуд на покупку земли и проведение запродажи.

Основные принципы “ликвидационной” деятельности Крестьянского поземельного банка были закреплены на законодательном уровне. В соответствии с решением правительства от 20 июня 1907 г., были созданы пять временных отделений Совета Крестьянского поземельного банка, которые занимались продажей банковских земель. Виленская и Гродненская губернии вошли в сферу ответственности четвёртого временного отделения, а Витебская, Минская и Могилёвская – пятого³.

Главным критерием *поиска и отбора покупателей* банковских земель стала возможность образования “прочных” крестьянских хозяйств. На решение Крестьянского поземельного банка о продаже земли оказывали влияние сведения о семейном положении, имущественном состоянии, вероисповедании и судимости покупателя. Для уточнения личных данных покупателя делались специальные запросы в волостные правления. Например, Вышгородецкое волостное правление сообщило Витебскому отделению банка, что крестьяне деревни Сунево Яков Тарасов и Андрей Яковлев относятся к православным верующим, Яков Тарасов под судом и следствием не состоял, однако Андрей Яковлев был приговорён решением Псковского окружного суда от 16 ноября 1894 г. к тюремному заключению сроком на 8 лет⁴.

Отбор покупателей банковских земель производился при активном участии местных землеустроительных комиссий и земских учреждений, которые занимались обследованием состояния крестьянских хозяйств. На основе предоставленной ими информации отделения банка принимали решение о целесообразности предстоящей сделки, выясняли действительную стоимость земельного участка, определяли размер ссуды на покупку земли.

³ Национальный исторический архив Беларуси (далее – НИАБ). – Ф. 2510. – Оп. 1. – Д. 3126. Наряд с копиями распоряжений по Государственному Дворянскому земельному банку, Особому его отделу и Крестьянскому поземельному банку по личному составу. – Л. 88.

⁴ Там же. – Д. 10259. Переписка с вышгородецким волостным правлением Островского уезда о доставке сведений о вероисповедании и судимости крестьян Вышгородецкой волости деревни Сунево Тарасова Якова и Андрея Яковлева. – Л. 1.

При отборе покупателей белорусские отделения Крестьянского поземельного банка отдавали предпочтение православным крестьянам, в том числе старообрядцам. В соответствии с “Правилами о порядке ликвидации земель, предназначенных для русского православного и старообрядческого населения” создавалась социальная инфраструктура приобретённой земельной собственности. Местные отделения банка выделяли земельные участки под строительство православных и старообрядческих храмов, причты которых получали участки размером до 33 десятин земли. Кроме этого, банковский земельный фонд использовался под устройство кладбищ и школ для “русского” населения белорусских губерний ⁵.

“Ликвидационная” деятельность Крестьянского поземельного банка предполагала заключение крепостных актов на покупку земли. Подготовка этих документов и целый ряд других формальностей стали основанием для многочисленных жалоб со стороны крестьян. Проблема была решена путём организации *рекламного и информационного обеспечения сделок с землей*. Местные отделения банка должны были разъяснить неизбежность предъявляемых требований и провести консультации насчёт соблюдения всех условий предстоящей сделки. Кроме этого, в 1909 г. была издана брошюра “Новый земельный порядок”, которая в доступной форме знакомила крестьян с процедурой покупки банковских земель. Несмотря на заявленную цену в 10 копеек, каждое отделение банка получило 150 брошюр для бесплатной их раздачи крестьянам ⁶.

Для повышения эффективности “ликвидационной” деятельности Крестьянского поземельного банка предусматривалась *подготовка земельных участков к предстоящей продаже*, которая включала в себя парцелляцию земли, мелиоративные работы, водоснабжение и дорожное строительство. Все эти направления считались приоритетными и осуществлялись собственными силами местных отделений банка.

Парцелляция земельного фонда Крестьянского поземельного банка была направлена на разбивку банковских имений на отдельные участки с целью их последующей продажи. Все земельные работы проводились при непосредственном участии топографов, пограничных техников и землемеров. До 20 марта 1908 г. количество землемеров было увеличено в Виленской губернии до 40 человек, Витебской – до 85, Гродненской – до 50, Могилёвской – до 35, Минской – до 25 ⁷.

Мелиоративная деятельность Крестьянского поземельного банка увеличила количество пригодных для продажи земельных участков за счёт заболоченных угодий. Примером может служить постановление ликвидационного отдела Минского отделения Крестьянского поземельного банка № 326 от 6 ноября 1909 г. Этим постановлением был утверждён проект шести осушительных каналов в имении Кабановка. Для выполнения осушительных работ в банковском имении был определён кредит в размере 3200 руб. ⁸

Крестьянский поземельный банк придавал немаловажное значение необходимости обеспечения покупателей питьевой водой. Присланные банком специалисты осуществляли

⁵ Литовский государственный исторический архив. – Ф. 543. – Оп. 1. – Д. 6. Циркуляры о торгах. – Л. 5.

⁶ НИАБ. – Ф. 2510. – Оп. 1. – Д. 4796. Циркуляры и сообщения Крестьянскому поземельному банку для сведения и руководства. – Л. 137.

⁷ Там же. – Л. 31.

⁸ Там же. – Ф. 1050. – Оп. 1. – Д. 4. Дело по устройству осушительных каналов в им. Кабановка. – Л. 1–2.

поиск воды, учитывая указания крестьян, а также советы местных специалистов-практиков. После отыскания воды было предусмотрено сооружение бетонных и буровых колодцев за счёт средств местных отделений банка. Поэтому, когда в 1913 г. начали строительство колодцев в Климовичском уезде, хуторянам было объявлено, что в их обязанности будет входить доставка цемента, добыча и подвозка к месту работ песка, перевозка бетонных форм, предоставление мастерам ночлега и помощь рабочей силой. Ввиду сомнений хуторян насчёт условий строительства колодцев пришлось дополнительно разъяснять, что кроме собственного труда с них не будет произведено никаких дополнительных денежных взысканий⁹.

Для улучшения путей сообщения в предназначенных для продажи банковских имениях началось строительство новых и ремонт старых дорог и мостов. Земельные участки следовало соединять между собой удобными проезжими дорогами шириной не менее трёх саженой. В качестве примера можно привести постановление ликвидационного отдела Минского отделения Крестьянского поземельного банка № 674 от 24 июня 1910 г., которое определило ссуду в размере 215 руб. на ремонт дороги и строительство моста в банковском имении “Заходь” Речицкого уезда¹⁰.

“Ликвидационная” деятельность Крестьянского поземельного банка решила проблему недостатка денежных средств у крестьян за счёт *выдачи ссуд на покупку земли*. За период с 1907 по 1910 гг. в белорусских губерниях было реализовано из банковского земельного фонда 47 700 десятин хуторской и 9496 десятин отрубной земли¹¹.

В 1906–1914 гг. средняя цена одной десятины земли, приобретенной при содействии белорусских отделений Крестьянского поземельного банка, составляла 99 руб. Если рассматривать цену на землю из имений Крестьянского поземельного банка, то она составляла 82 руб.¹² Получается, что уровень цен на землю из банковского земельного фонда был ниже цен посреднических сделок. Разница в ценах привела к росту объёма продаж банковских земель.

В 1906–1914 гг. получила развитие *запродажа* банковской земли. Эта операция предусматривала реализацию земли либо с её предварительной арендой, либо с получением банком от покупателя задатка, то есть с рассрочкой платежа. При запродаже с получением задатка покупатель могли отказаться от приторгованного участка. В ходе такой операции они выплачивали не менее 10 % от продажной суммы наличными, на оставшуюся сумму допускалась рассрочка до 6 лет под 6 % годовых, вносимых банку по полугодиям.

За период с 1908 по 1914 гг. в белорусских губерниях Крестьянским поземельным банком было заключено 13 777 запродажных договоров на покупку 245 128 десятин земли, в том числе 2380 соглашений на приобретение 54 703 десятин с предварительной арендой и 11 397 сделок на покупку 190 425 десятин с получением задатка.

⁹ Там же. – Ф. 2191. – Оп. 1. – Д. 469. Прошения крестьян Климовичского уезда об устройстве на их хуторах бетонных колодцев. – Л. 10.

¹⁰ Там же. – Ф. 1050. – Оп. 1. – Д. 6. Дело по устройству дорог и мостов в им. б. Черниковского товарищества Речицкого уезда. – Л. 1–2.

¹¹ Обзор деятельности Крестьянского поземельного банка по покупке и продаже земли за 1906–1910 гг. – СПб. : Тип. Глав. упр. уездов, 1910. – С. 60–63.

¹² Кухаренко А. А. Деятельность Крестьянского поземельного банка на территории Беларуси в период столыпинской аграрной реформы (1906–1914 гг.) // Веснік БДУ. Сер. 3, Гіст. Экан. Права. – 2013. – № 2. – С. 17.

Это составило половину всех ссуд банка и более трети земли, приобретённой с его помощью в белорусских губерниях¹³.

Выводы из данного исследования и перспективы дальнейших разведок в данном направлении. “Ликвидационная” деятельность Крестьянского поземельного банка способствовала решению аграрного вопроса, стабилизации рынка земельной собственности и реализации столыпинской аграрной реформы на территории Беларуси. Безземельное и малоземельное крестьянство стало полноправным участником торговых операций с землёй благодаря проведению банком целевой кредитной политики, рекламному и информационному обеспечению сделок с землёй, подготовке земельных участков к предстоящей продаже. Деятельность банка ускорила процесс капиталистической трансформации сельского хозяйства в белорусских губерниях через расширение системы частного крестьянского землевладения, формирование хуторских хозяйств и распространение приёмов рационального ведения хозяйства.

Полученные результаты будут востребованы для дальнейшего изучения аграрной истории Беларуси второй половины XIX – начала XX вв., исследования таких важных научных проблем, как реализация столыпинской аграрной реформы на территории Беларуси, определение влияния финансово-кредитной системы на трансформацию сельского хозяйства и изменение социальных отношений в белорусских губерниях. Кроме этого, опыт деятельности Крестьянского поземельного банка будет полезен для выявления новых методов и инструментов денежно-кредитной политики, направленной на ускорение процесса интенсификации реального сектора экономики Республики Беларусь.

¹³ Грузицкий Ю. Л. Деятельность Крестьянского поземельного банка ... – С. 29.